



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов»**

07.11.2025

85-25/КФ-3-КСП

I. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП) на проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 3 части 1 статьи 12 Законом Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», Законом Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе).

Проект закона внесен Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края 24 октября 2025 года с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 15 Закона о бюджетном процессе.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статьи 184². БК РФ, части 1 статьи 13 Закона о бюджетном процессе.

В целях соблюдения положений статьи 36 БК РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект закона размещен на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края 16 октября 2025 года, а также на

официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 24 октября 2025 года.

В соответствии с нормами части 5 статьи 5 Закона о бюджетном процессе 22 октября 2025 года по проекту закона осуществлено проведение публичных слушаний.

Анализ основных параметров бюджета Забайкальского края за период 2024-2028 годов приведены в приложении № 1 к настоящему заключению.

II. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Забайкальского края

II.1 Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Прогноз СЭР) одобренный Правительством Забайкальского края¹, представлен одновременно с проектом закона, что соответствует требованиям статьи 184². БК РФ.

Прогнозные расчеты осуществлены на двухвариантной основе - консервативном и базовом, с одной стороны, исходя из предположений об ухудшении внешних условий для края, что повлечет замедление развития отраслей, ориентированных на экспорт и, с другой стороны, дальнейшей реализации инвестиционных проектов в добычи полезных ископаемых и развитии транспортной инфраструктуры. Ключевыми факторами роста региональной экономики в обоих сценариях является добывающая и обрабатывающая промышленность, в базовом сценарии большую роль также играет транспортировка и хранение.

II.2. К Прогнозу СЭР представлена «Пояснительная записка 2028», содержащая разделы: «Введение», «Оценка социально-экономического развития за 2025 год», «Результаты прогнозирования по консервативному сценарию», «Результаты прогнозирования по базовому сценарию», «Сравнение результатов прогнозирования».

Прогноз СЭР и пояснительная записка к Прогнозу СЭР не содержат:

- сопоставление данных с ранее утвержденными параметрами Прогноза СЭР на 2025 год и плановый период до 2027 года, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в разрезе 2026 и 2027 годов. Вместе с тем, в Прогнозе СЭР на 2026 - 2028 годы по ряду основных показателей, темпы роста на 2026 - 2027 годы ниже, чем в Прогнозе СЭР на 2025 - 2027 годы;

- обоснование прогноза развития видов экономической деятельности, секторов экономики и социальной сферы на среднесрочный период с учетом достижения целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели, в соответствии с Указом Президента

¹ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 21 октября 2025 года № 477-р «О Прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Российской Федерации № 309² и показателей Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года³;

- информацию по видам деятельности на среднесрочный период о проектах, мероприятиях, обеспечивающих достижение прогнозируемых показателей, а также перечень факторов, ограничений и рисков, влияющих на рост и (или) снижение темпов экономического развития региона;

- предложения об изменении прогнозных показателей конечных результатов (индикаторов) реализации государственных программ Забайкальского края.

II.3. Согласно представленному Прогнозу СЭР, ожидаемая оценка 2025 года по основным макроэкономическим показателям превысит отчетные показатели 2024 года и отдельные прогнозные показатели 2025 года. По Прогнозу СЭР планируется подъем экономики в 2026 году и снижение темпов роста по итогам 2027 - 2028 годов по основным показателям, включая индексы объема валового регионального продукта (далее – ВРП); промышленного производства, включая индексы производства по основным видам деятельности; сельского хозяйства; инвестиции в основной капитал. Предполагается, что положительное влияние на общее развитие края в среднесрочном периоде окажет реализация крупных инвестиционных проектов в металлургии, транспортной инфраструктуре и жилищном строительстве; перестройка части логистических маршрутов из западной части России на Дальний Восток вследствие переориентации направлений внешней торговли страны; близость к доступным международным рынкам.

II.4. При формировании проекта бюджета края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учтены следующие значения исходных макроэкономических показателей на среднесрочный период:

- индекс физического объема ВРП (в процентах к предыдущему периоду): в 2026 году – 107,5 %, 2027 году – 102,7 %, в 2028 году – 102,6 %;
- индекс промышленного производства: 116,2 %, 102,9 % и 103,0 %, соответственно;
- индекс потребительских цен: 104,4 %, 104,1 % и 104,0 %, соответственно.

Динамика макроэкономических показателей за период 2024-2028 годов, а также результаты сравнительного анализа прогнозируемых и ожидаемых оценок основных макроэкономических показателей за 2025 год представлены в приложении № 2 к настоящему заключению.

II.4. Согласно Прогнозу СЭР *объем ВРП* по оценке в 2025 году превысит прогнозные показатели и составит 986 157,0 млн рублей, индекс физического объема в сопоставимых ценах к предыдущему году вырастет и достигнет уровня 104,9 % (по прогнозу на 2025 год – 798 459,1 млн. рублей и 103,8 %, соответственно). В прогнозном периоде в крае ожидается постепенное

² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

³ Постановление Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года».

наращивание объемов ВРП с 1 123 109,7 млн рублей в 2026 году до 1 298 786,2 млн рублей в 2028 году. Индекс физического объема ВРП ожидается на уровне 107,5%, 102,7%, 102,6 % соответственно по годам, который предполагается обеспечить в основном за счет добывающего и обрабатывающего сектора, а также транспортировки и хранения.

В прогнозируемом периоде не ожидается существенного изменения отраслевого разреза структуры ВРП: основной вклад в развитие экономики региона продолжает обеспечивать промышленный сектор.

II.5. На динамику валовой продукции значительное влияние оказывает **объем промышленного производства**, занимающий существенную долю в структуре ВРП. Так, по итогам 2025 года прогнозируется рост промышленного производства на уровне 108,7 %, (по прогнозу – 106,7 %). В ближайшем трёхлетнем периоде динамика индекса прогнозируется в 2026 году - 116,2 % и в 2027-2028 годах – 102,9-103,0 % к уровню предыдущего периода соответственно.

Структура промышленного производства приведена в таблице 1 (в %):

Таблица 1

| Показатели | 2024 год (отчет) | 2025 год | | | Прогноз | | |
|---|------------------------|----------|---------------|--------|-------------|-------------|-------------|
| | | прогноз | январь-август | оценка | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Индекс промышленного производства | 100,6 | 106,7 | 103,4 | 108,7 | 116,2 | 102,9 | 103,0 |
| Добыча полезных ископаемых – Раздел В | 103,8 | 104,5 | 105,2 | 110,4 | 111,6 | 102,2 | 101,4 |
| Обрабатывающее производство – Раздел С | 91,9 | 126,2 | 90,6 | 100,1 | 164,1 | 107,5 | 112,6 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром: кондиционирование воздуха – Раздел D | 96,2 | 102,7 | 102,4 | 103,0 | 106,2 | 102,6 | 102,5 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Раздел E | 93,2 | 101,8 | 102,8 | 103,8 | 106,6 | 101,0 | 100,7 |

В прогнозном 2026 году по всем видам деятельности прогнозируется рост объемов производства, самый значительный темп наращивания объема продукции предполагается в обрабатывающем производстве в основном за счет роста объемов в металлургической отрасли, а также в добывающем секторе за счет увеличения объемов добычи угля и металлических руд. В 2027-2028 годах предполагается резкий спад темпов развития по всем видам промышленного производства.

II.6. Развитие **сельскохозяйственного производства** имеет первостепенное значение для обеспечения продовольственной и экономической безопасности региона. По оценке, в 2025 году индекс производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 101,7 % при фактически сложившемся отрицательном значении в 2024 году – 92,1 % и

за январь-август 2025 года – 87,1 %, что уже указывают на риски достижения прогнозных темпов роста в текущем году 101,7 % к уровню предыдущего года.

В среднесрочном периоде прогнозируются значительные темпы прироста сельскохозяйственного производства: в 2026 году на 2,6 %, в 2027 году на 1,8 %, в 2028 году на 1,4 %, обеспечивая прирост за три прогнозных года на 5,8%. В прогнозируемом периоде на рост производства продукции сельского хозяйства основное влияние окажет прирост производства продукции растениеводства: в 2026 году на 9,0 %, в 2027 году на 5,9 %, в 2028 году на 4,0 %.

II.7. Уровень индекса производства *по виду деятельности «Строительство»* по оценке, в 2025 году ожидается в пределах 97,1 % к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах, при прогнозе - 109,3 %. В предстоящем трёхлетнем периоде ожидается рост индекса производства по данному виду деятельности: в 2026 году – 104,6%, в 2027 и 2028 годах – 101,0 % и 101,8 % к уровню предыдущего года соответственно, за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

На среднесрочный период предполагается спад жилищного строительства. По оценке, в 2025 году ожидается ввод в действие 350,0 тыс. кв. м общей площади жилья, что ниже объема введенного жилья в 2024 году и прогнозных значений 2025 года (455,0 тыс. кв. м. и 404,1 тыс. кв. м. соответственно). По прогнозу в 2026-2028 годах ввод в действие жилья домов общей площадью составит от 360,0 тыс. кв. м. до 370,0 тыс. кв. м. ежегодно. По-прежнему сохраняется тенденция роста цен на рынке жилья в регионе. По данным Забайкалкрайстата в III квартале 2025 года средняя цена за квадратный метр общей площади жилья на первичном рынке в Забайкальском крае составила 160 103 рублей, на вторичном рынке жилья – 128 043 рублей, что на 4,9 % и 9,1 % выше средней цены на рынке жилья за аналогичный период предыдущего года (152 606 рублей и 117 333 рубля, соответственно). Справочно: в III квартале 2024 года повышение цен на жилье составляло 9,2 % и 15,8 % к аналогичному периоду 2023 года.

Основными причинами роста цен остаются: инфляция и высокие ставки по ипотеке; себестоимость строительства и высокий спрос на новое жилье, связанный с увеличением числа сделок из-за относительно низких ставок по льготной ипотеке; жилье воспринимается как актив, поэтому собственники вторичного жилья повышают цены независимо от ситуации с реальным спросом. Согласно данным аналитических служб, в прогнозируемом периоде снижение цен на жилье не предполагается.

Сдерживающим фактором роста цен должна быть целенаправленная политика государства: ужесточение денежно-кредитной политики; стимулирование инвестиций в новые технологии и материалы в строительстве; повышение объемов строительства, делающее рынок более конкурентным.

II.8. Согласно Прогнозу СЭР, одним из драйверов развития экономики станут *инвестиции в основной капитал*, динамика которых после спада в

2024 году (индекс объема инвестиции - 85,1 %), предполагает стабильную инвестиционную динамику в 2025 году: по оценке, индекс ожидается на уровне 108,8 %, при прогнозе - 106,6 %. В среднесрочном периоде ожидается инвестиционная активность на уровне 104,4 % к уровню предыдущего года в 2026 году и спад до 103,9 % - 100,7 % в 2027 и 2028 годах соответственно, в основном за счет завершения крупных инвестиционных проектов в металлургии.

II.9. По итогам 2025 года **индекс потребительских цен** на товары и платные услуги в Забайкальском крае ожидается на уровне 108,2 % при сложившемся индексе потребительских цен в январе-августе 2025 года 109,3 % (при прогнозе - 104,2 %), что вызвано сезонным ускорением роста цен в конце года.

Прогнозируется, что к концу 2026 года инфляция замедлится до 4,4 %, в 2027 - 2028 годах ожидается на уровне целевого значения 4,1 % и 4,0 % соответственно. Предполагается, что замедлению роста потребительских цен будет преимущественно способствовать жёсткая денежно-кредитная политика Банка России.

В прогноз заложена индексация цен и тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе. Так, на 2026 год индекс потребительских цен розничной торговли прогнозируется на уровне 105,3 %, на продукцию общественного питания – 104,4 %, на платные услуги населения – 106,2 % к уровню предыдущего года, что не значительно превысит прогнозируемый индекс потребительских цен (104,4 %) и не окажет критичного влияния на расходы населения через удорожание производимой продукции или оказываемых услуг.

II.8. Указом Президента Российской Федерации № 309 определены национальные цели развития РФ, касающиеся повышения уровня жизни населения, создания комфортных условий для проживания, а также раскрытие таланта каждого человека.

Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения, приведена в таблице 2:

Таблица 2

| Показатели | 2024 год отчет | 2025 год | | | Прогноз | | |
|--|-------------------|----------|---------------|--------|----------|----------|----------|
| | | прогноз | январь-август | оценка | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году | 107,6 | 103,7 | 107,1* | 105,2 | 102,1 | 103,5 | 103,0 |
| Индекс потребительских цен, в % к предыдущему году | 108,8 | 104,2 | 105,1 | 108,2 | 104,4 | 104,1 | 104,0 |

| | | | | | | | |
|--|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| Номинальная начисленная среднемесячная зарботная плата работников организации, рублей | 85 189,8 | 94 543,0 | 93 890,4 | 99 965,0 | 110 044,0 | 119 803,0 | 130 605,0 |
| Реальная зарботная плата работников организаций, в % к предыдущему году | 111,2 | 103,7 | 107,5 | 107,0 | 104,0 | 104,6 | 104,9 |
| Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, в % к предыдущему году | 12,9 | 14,3 | 11,3** | 11,3 | 10,3 | 8,9 | 7,3 |

*Реальные располагаемые денежные доходы за январь-июнь 2025 года по данным Забайкалкрайстата

** Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения оценка 2025 года

Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, является обеспечение устойчивого роста доходов населения не ниже инфляции, при этом инфляционные процессы по оценке 2025 года и на среднесрочную перспективу незначительно превышают рост реальных доходов населения.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в текущем 2025 году ожидаются на уровне 105,2 % (при прогнозе – 103,7 %), а также в ближайшем трёхлетнем периоде прогнозируются на уровне 102,1 % в 2026 году, 103,5 % и 103,0 % в плановом периоде за счет ожидаемых высоких темпов роста заработной платы работников организаций, а также индексации пенсий и пособий.

Одним из показателей развития экономики является рост **среднемесячной заработной платы работников организаций**, который непосредственно влияет на уровень жизни населения. В соответствии с Прогнозом СЭР реальная заработная плата работников организаций на прогнозном горизонте будет расти темпами, опережающими динамику доходов населения в целом. Рост заработной платы будет происходить на фоне рекордно низкой безработицы, которая в течение 2026 - 2028 годов прогнозируется на уровне 4,9 % - 4,4 %.

Важной задачей, установленной Указом Президента Российской Федерации № 309 является **снижение уровня бедности** ниже 7 % к 2030 году и ниже 5 % к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12 % к 2030 году и до 8 % к 2036 году. По оценке текущего года, 11,3 % жителей Забайкалья (111 тыс. человек) находятся за чертой бедности, что на 1,6 процентных пункта ниже уровня прошлого года (127 тыс. человек), в основном за счет реализации мероприятий, направленных на решение данных задач.

По прогнозу на среднесрочный период предполагается, что доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума снизится с 10,3 % в 2026 году до 7,3 % в 2028 году.

Увеличение **ожидаемой продолжительности жизни** до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году также является ключевым показателем Указа Президента Российской Федерации № 309.

По оценке, в 2025 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в регионе составит 69,1 года при прогнозном показателе - 68,7 года. Согласно Прогнозу СЭР, ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит 69,6 лет в 2026 году и достигнет 70,8 лет в 2028 году.

В соответствии с Указом Президента РФ № 309 важной задачей является **обеспечение устойчивого роста численности населения**. По оценке, в 2025 году ожидаемая среднегодовая численность населения края составит 979,7 тыс. человек с сокращением на 4,7 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. В среднесрочной перспективе тенденция убыли населения сохранится, и среднегодовая численность населения края снизится с 971,9 тыс. человек в 2026 году до 959,5 тыс. человек в 2028 году, т.е. в среднем сокращение с 2025 года составит еще 20,2 тыс. человек.

Причинами сокращения численности населения остается **миграционная и естественная убыль**. По оценке, в 2025 году ожидаемый коэффициент миграционной убыли составит 4,6 на 1 тыс. человек, коэффициент естественной убыли населения – 3,7 на 1 тыс. человек по причине сохраняющегося оттока населения и превышения смертности населения над рождаемостью. По Прогнозу на трехлетний период предполагается снижение численности населения в основном за счет естественной убыли населения. Так, к 2028 году коэффициент естественной убыли предполагается на уровне 3,0 на 1 тыс. человек, коэффициент миграционной убыли – 1,2 на 1 тыс. человек.

Для достижения национальной цели к 2036 году по улучшению демографической ситуации в регионе необходимо решение глобальных задач социально-экономического развития региона, в том числе обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам населения, создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка

доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки и другие.

III. Анализ основных характеристик проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

III.1. Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В предстоящем бюджетном цикле сохранена преемственность при установлении ключевых целей и задач в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов⁴ (далее – Основные направления бюджетной политики).

Ключевые цели налоговой политики остаются неизменными: повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Ключевыми целями бюджетной политики является обеспечение финансовыми ресурсами реализации национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации № 309 на ближайшие 6 лет, при условии выполнения ключевых принципов финансовой безопасности и эффективности, безусловной сбалансированности бюджета края.

Основными задачами, поставленными на предстоящий бюджетный цикл Основными направлениями бюджетной политики, являются:

- сохранение налогового потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края;
- обеспечение реализации национальных целей развития;
- приоритизация расходов на выполнение социально-значимых и первоочередных расходов (в том числе выполнение социальных обязательств перед гражданами, дальнейший рост заработной платы бюджетников, ускоренное повышение МРОТ, выполнение задач СВО и т.д.);
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- взвешенная долговая политика;
- инвестиционное и инфраструктурное развитие.

КСП отмечает, что проект закона, в целом, согласован с положениями Основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

⁴ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 20 октября 2025 года № 475-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»

III.2. Анализ бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период до 2037 года

Бюджетный прогноз Забайкальского края на долгосрочный период до 2037 года (далее – Бюджетный прогноз), утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 17 февраля 2023 года № 50-р. Изменения в Бюджетный прогноз внесены распоряжениями Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2024 года № 55-р, от 20 февраля 2025 года № 39-р.

Изменения Бюджетного прогноза утверждены в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, что соответствует пункту 6 статьи 170¹. БК РФ, а также пункту 5 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 25 августа 2015 года № 410 (далее – Порядок № 410).

Прогнозируемый период определен с 2024 по 2037 годы или на 13 лет, что не противоречит пункту 2 Порядка № 410.

Бюджетный прогноз разработан на основе проекта Прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на долгосрочный период с учётом Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 2464-р, государственных программ Забайкальского края, основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, основных направлений государственной долговой политики Забайкальского края.

Прогноз отдельных показателей социально-экономического развития Забайкальского края на долгосрочный период до 2037 года разработан в двух вариантах: вариант 1 (консервативный) и вариант 2 (базовый).

Данные бюджетного прогноза об исполнении основных характеристик краевого и консолидированного бюджетов Забайкальского края на долгосрочный период за 2022 год (приложения № 1 и № 2 к Бюджетному прогнозу), согласованы с данными об исполнении бюджета Забайкальского края в 2022 году, отражёнными в Законе Забайкальского края от 13 июля 2023 года № 2234-ЗЗК «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год».

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края⁵ Бюджетный прогноз распоряжением Правительства Забайкальского края⁶ дополнен информацией о показателях финансового обеспечения национальных проектов.

⁵Постановление Правительства Забайкальского края от 24 декабря 2024 № 679 «О внесении изменений в порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период

⁶ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2025 года № 39-р «О внесении изменений в бюджетный прогноз Забайкальского края на долгосрочный период до 2037 года»

Бюджетный прогноз соответствует требованиям пункта 2 статьи 170¹. БК РФ. При этом необходимо отметить, что при разработке и утверждении Бюджетного прогноза не были учтены следующие замечания КСП, изложенные в заключениях по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 8 ноября 2022 года № 93-22/КФ-3-КСП, проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» от 8 ноября 2024 года № 71-24/КФ-3-КСП:

1. В разделе «Общая оценка социально-экономической ситуации в регионе за отчётный период» указан перечень внешних факторов и ограничений, формирующих замедление экономической динамики. В том числе, присутствует фактор «низкое качество работы региональной и муниципальных администраций с инвесторами». По мнению КСП, данный фактор не относится к внешним факторам и ограничениям, так как уровень качества работы региональной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края зависит непосредственно от их деятельности. Наличие данного фактора свидетельствует о существующих недостатках в деятельности указанных администраций.

2. В разделе «Риски реализации Бюджетного прогноза» (подпункт 2 пункта 13) внутренним источником возникновения основного риска «возможности превышения расходов над доходами» указано «возникновение чрезвычайных ситуаций». При этом есть основания полагать, что возникновение чрезвычайных ситуаций не может быть отнесено к рискам, возникающим по внутренним причинам. Такие ситуации должны быть отнесены к рискам, возникающим по внешним причинам, не зависящим от бюджетной политики Забайкальского края.

В приложении № 1 к Бюджетному прогнозу указаны параметры краевого бюджета на 2026 - 2028 годы (прогнозные показатели).

В проекте закона основные параметры бюджета Забайкальского края отличаются от данных Бюджетного прогноза (таблица 3):

Таблица 3

| Наименование показателя | Бюджетный прогноз | | | Проект закона о бюджете | | |
|--|-------------------|-----------|-----------|-------------------------|-----------|-----------|
| | 2026 год | 2027 год | 2028 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Доходы, млн рублей | 149 943,7 | 150 960,9 | 159 373,5 | 155 652,4 | 153 098,7 | 155 478,0 |
| Расходы, млн рублей | 154 943,7 | 154 760,9 | 159 373,5 | 167 821,6 | 159 965,2 | 155 478,0 |
| Дефицит (профицит), Млн рублей | -5 000,0 | - 3 800,0 | 0,0 | - 12 169,2 | - 6 866,5 | 0 |
| Объём государственного долга (на 1 января очередного года), млн рублей | 47 490,6 | 50 975,5 | 50 641,4 | 55 658,3 | 62 411,7 | 62 300,5 |

Автору проекта закона необходимо привести Бюджетный прогноз в соответствие с параметрами в срок, установленный Порядком № 410.

IV. Доходы проекта бюджета Забайкальского края

IV.1. Доходы бюджета Забайкальского края в 2026 году прогнозируются в объеме **155 652 435,3 тыс. рублей** (на 8 138 472,7 тыс. рублей, или на 5,52 % больше оценки 2025 года), **в 2027 году – 153 098 705,3 тыс. рублей, в 2028 году – 155 478 046,7 тыс. рублей.**

Динамика доходов краевого бюджета в период 2024-2028 годов представлена на диаграмме:



В предстоящем бюджетном цикле ожидается стабильное поступление доходов в объеме, превышающем 150 000,0 млн рублей на фоне более низких показателей предыдущих периодов.

Наибольшее влияние на формирование доходов бюджета края в 2026 году оказали снижение объемов безвозмездных поступлений и изменения бюджетного законодательства.

Факторами, повлиявшими на формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета края в 2026 году, являются рост фонда заработной платы, в первую очередь, работников бюджетной сферы, значительный рост цен на цветные металлы, изменения ставок акцизов и другие.

Структура доходов бюджета края в 2025 - 2028 годах представлена в таблице 4.

Таблица 4

| Показатели | 2025 год оценка | | Проект закона о бюджете | | | | | |
|---|----------------------|--------------|-------------------------|--------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|
| | тыс. рублей | % | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год | |
| | | | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Доходы, всего | 147 513 962,6 | 100,0 | 155 652 435,3 | 100,0 | 153 098 705,3 | 100,0 | 155 478 046,7 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего, в том числе: | 92 187 982,7 | 62,6 | 106 650 815,3 | 68,5 | 111 332 599,9 | 72,7 | 120 218 082,2 | 77,3 |
| Налоговые доходы | 87 412 628,5 | 59,3 | 103 678 533,0 | 66,6 | 108 342 811,2 | 70,8 | 117 188 907,4 | 75,4 |
| Неналоговые доходы | 4 775 354,2 | 3,3 | 2 972 282,3 | 1,9 | 2 989 788,7 | 1,9 | 3 029 174,8 | 1,9 |
| Безвозмездные поступления | 55 325 979,9 | 37,4 | 49 001 620,0 | 37,4 | 41 766 105,4 | 27,3 | 35 259 964,5 | 22,7 |

Прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов характеризуются устойчивой положительной динамикой. Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета края на 2026 год прогнозируется в сумме 106 650 815,3 тыс. рублей, с ростом к оценке исполнения бюджета в 2025 году на 14 462 832,6 тыс. рублей, или 15,7 %.

В общем объеме доходов удельный вес налоговых и неналоговых доходов в очередном бюджетном цикле увеличивается с 62,5 % в 2025 году до 77,3 % в 2028 году.

IV.2. Поступления налоговых доходов краевого бюджета в 2026 году прогнозируются в объеме **103 678 533,0 тыс. рублей** (на 16 265 904,5 тыс. рублей, или на 18,6 %, больше оценки 2025 года), **в 2027 году – 108 342 811,2 тыс. рублей, в 2028 – 117 188 907,4 тыс. рублей.**

Удельный вес налоговых поступлений в доходах краевого бюджета в 2026 году составит 66,6 %, в 2027 году – 70,8 %, в 2028 году – 75,4 %.

Основными источниками формирования налоговых доходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов по -прежнему остаются НДФЛ (от 34,9 % до 36,9 % в общем объеме налоговых поступлений) и налог на прибыль организаций (от 31,0 % до 33,6 %).

Структура налоговых доходов бюджета края в 2025-2028 годах представлена в таблице 5.

Таблица 5

| Показатели | 2025 год оценка | | Проект закона о бюджете | | | | | |
|--|---------------------|--------------|-------------------------|--------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|
| | тыс. рублей | % | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год | |
| | | | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Налоговые доходы, всего из них: | 87 412 628,5 | 100,0 | 103 678 533,0 | 100,0 | 108 342 811,2 | 100,0 | 117 188 907,4 | 100,0 |
| Налог на прибыль | 23 849 380,0 | 27,3 | 32 098 812,0 | 31,0 | 36 019 679,4 | 33,2 | 39 364 069,5 | 33,6 |
| НДФЛ | 33 417 498,2 | 38,2 | 36 173 899,8 | 34,9 | 39 769 965,7 | 36,7 | 43 254 010,7 | 36,9 |
| Акцизы | 11 541 463,0 | 13,2 | 12 370 721,5 | 11,9 | 8 559 092,0 | 7,9 | 8 958 952,2 | 7,6 |
| Налог на совокупный доход | 4 721 233,0 | 5,4 | 5 751 963,6 | 5,6 | 6 127 805,1 | 5,7 | 6 804 993,0 | 5,8 |
| Налоги на имущество | 7 428 635,0 | 8,5 | 7 990 730,5 | 7,7 | 8 317 573,3 | 7,7 | 8 651 743,6 | 7,4 |
| Налоги, сборы и рег. платежи за пользование природных ресурсов, в том числе: | 6 351 317,0 | 7,3 | 9 197 385,5 | 8,9 | 9 455 614,6 | 8,7 | 10 059 240,0 | 8,6 |
| - <i>НДПИ</i> | <i>6 335 980,0</i> | <i>7,2</i> | <i>9 181 979,5</i> | <i>8,9</i> | <i>9 440 053,6</i> | - | <i>10 043 522,0</i> | - |
| Госпошлина | 103 102,3 | 0,1 | 95 020,1 | 0,1 | 93 081,1 | 0,1 | 95 898,4 | 0,1 |

В среднесрочной перспективе структура налоговых доходов существенно не меняется. По сравнению с оценкой исполнения 2025 года на

2026 год прогнозируется ежегодный рост налога на прибыль, НДФЛ, налога на совокупный доход.

IV.2.1 Объем выпадающих доходов краевого бюджета в 2026-2028 годах оценивается в суммарном объеме 35 184,8 млн. рублей.

Информация о налоговых расходах Забайкальского края в разрезе отдельных налогов в 2023 - 2028 годах представлена в таблице 6.

Таблица 6

| Показатели | 2023 год отчет (млн рублей) | 2024 год отчет (млн рублей) | 2025 год оценка (млн. рублей) | Проект закона о бюджете | | |
|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | | | | 2026 год (млн рублей) | 2027 год (млн рублей) | 2028 год (млн рублей) |
| Налог на прибыль | 10 452,8 | 5 935,8 | 6 422,5 | 6 978,1 | 7 528,0 | 8 064,7 |
| Налог на имущество организаций | 1 304,1 | 3 151,8 | 3 399,9 | 3 694,0 | 3 985,0 | 4 269,1 |
| Транспортный налог | 17,9 | 22,5 | 19,2 | 19,2 | 19,2 | 19,2 |
| Налог, взимаемый с применением УСН | 1 899,9 | 373,2 | 371,1 | 321,1 | 143,6 | 143,6 |
| Налоговые расходы, всего | 13 674,7 | 9 483,3 | 10 212,7 | 11 012,4 | 11 675,8 | 12 496,6 |
| Налоговые доходы, всего | 72 571,1 | 78 060,1 | 87 412,6 | 103 678,5 | 108 342,8 | 117 188,9 |
| Доля налоговых расходов в налоговых доходах, % | 18,8 | 12,1 | 11,7 | 10,6 | 10,8 | 10,7 |

Объем налоговых расходов (выпадающих доходов) на 2026 год прогнозируется с ростом на 799,7 млн рублей, или на 7,8 % к текущему году (с ростом к отчетному 2024 году на 1 529,1 млн рублей, или на 16,1 %), в 2027 году прогнозируется в объеме 11 675,8 млн. рублей, в 2028 году в объеме 12 496,6 млн рублей.

Динамика налоговых расходов по отношению к налоговым доходам в 2023 – 2028 годах представлена на диаграмме (в млн рублей).



При увеличении поступлений налоговых доходов возрастает и объем налоговых расходов.

Ежегодный рост налоговых расходов, преимущественно, обусловлен предоставлением налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций налогоплательщикам — участникам региональных инвестиционных проектов и резидентам территории опережающего развития⁷.

⁷основные инвестиционные проекты: ООО ГРБ «Быстринское», ООО «Удоканская медь», ООО «ППГХО», ООО «Дальцветмет», ООО «Рудник Александровский», ООО «Талангуйское», ООО «Култуминское», АО «Висмут», ООО «Желтугинская ГРК»

По данным Управления федеральной налоговой службы России по Забайкальскому краю (далее – УФНС России по Забайкальскому краю) объем налоговых недопоступлений во все уровни бюджетной системы в 2024 году по организациям – участникам региональных инвестиционных проектов края, включенным в реестр участников региональных инвестиционных проектов края, в результате предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на добычу полезных ископаемых составила 9 515,1 млн рублей.

IV.4.2.2 Прогнозируемый объем поступлений основных видов налогов характеризуется следующими данными.

Поступления **налога на прибыль организаций**, зачисляемого в бюджет Забайкальского края по ставке 17,0 %, с применением пониженных ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, в 2026 году прогнозируются в сумме 32 098 812,0 тыс. рублей (на 8 249 432,0 тыс. рублей, или на 34,6 %, больше оценки 2025 года), в 2027 году – 36 019 679,4 тыс. рублей, в 2028 году – 39 364 069,5 тыс. рублей.

Рост поступлений по налогу на прибыль организаций в прогнозируемом периоде сформировался, в основном, в связи с ежегодным ростом прибыли прибыльных организаций. Положительное влияние на поступления налога в ожидаемом бюджетном цикле окажет выход 35 инвестиционных проектов на прибыльную деятельность. Также большое влияние на финансовый результат плательщиков налога оказывает валютная волатильность, влияющая на налоговую базу⁸. Кроме того, на увеличение налога на прибыль по золотодобывающим организациям влияет рост цены на золото⁹.

Поступления **налога на доходы физических лиц** в 2026 году прогнозируются в объеме 36 173 899,8 тыс. рублей (на 2 756 401,6 тыс. рублей, или на 8,2 %, больше оценки 2025 года), в 2027 году – 39 769 965,7 тыс. рублей, в 2028 году – 43 254 010,7 тыс. рублей.

По Прогнозу СЭР за последние 5 лет рост фонда заработной платы составил 87 % (с 191,5 млрд. рублей в 2022 году до 357 млрд. рублей в 2026 году).

Увеличение налоговых поступлений в значительной степени обусловлено повышением оплаты труда работников бюджетной сферы, повышением минимального размера оплаты труда, достижением целевых показателей в части размера заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы, а также увеличением прибыли прибыльных организаций.

Информация о динамике отдельных показателей, характеризующих рынок труда, представлена в таблице 7.

⁸ в январе – сентябре 2025 года курс доллара США снизился на 21,5 %: со 101,67 до 79,82 долл. США/руб. В результате положительные курсовые разницы формируются в случае укрепления национальной валюты, что приводит к снижению обязательств в иностранной валюте и к увеличению финансового результата от внереализационных операций

⁹ темпы роста цены на золото в январе – сентябре текущего года составили 130,8 %

Таблица 7

| Показатели | 2024 год отчет | 2025 год оценка | Проект закона о бюджете | | |
|--|-------------------|--------------------|-------------------------|-----------|-----------|
| | | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций, млн рублей | 270 264,6 | 323 186,0 | 357 871,0 | 393 289,0 | 433 427,0 |
| Численность занятых в экономике, в среднем за период, тыс. человек | 428,2 | 425,3 | 430,3 | 432,6 | 435,7 |
| Уровень безработицы по методологии Международной организации труда, % | 5,0 | 4,9 | 4,9 | 4,7 | 4,4 |

В предстоящем бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост фонда заработной платы работников, увеличение численности занятых в экономике при снижении уровня безработицы.

Поступления **акцизов** по подакцизным товарам (продукции) в 2026 году прогнозируются в объеме 12 370 721,5 тыс. рублей (на 829 258,5 тыс. рублей, или на 7,2 %, больше оценки 2025 года), в 2027 году – 8 559 092,0 тыс. рублей, в 2028 году – 8 958 952,2 тыс. рублей.

Расчет поступлений произведен с учетом индексации¹⁰ ставок акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты в 2026 году, а также с учетом распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации по прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю доходов от уплаты отдельных видов акцизов.

Поступления **по налогам на имущество** в бюджет Забайкальского края на 2026 год прогнозируются в объеме 7 990 730,5 тыс. рублей (на 561 190,4 тыс. рублей, или на 7,6 % больше оценки 2025 года), в 2027 году – 8 317 573,3 тыс. рублей, в 2028 году - 8 651 743,6 тыс. рублей.

Увеличение поступлений налогов обусловлено, в том числе ростом налогооблагаемой базы за счет реализации инвестиционных проектов края, а также погашением недоимки.

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей** за пользование природными ресурсами на 2026 год в бюджете Забайкальского края прогнозируются в объеме 9 197 385,5 тыс. рублей (на 44,8 % больше оценки 2025 года), 2027 год - 9 455 614,6 тыс. рублей, 2028 год - 10 059 240,0 тыс. рублей.

В составе данных платежей, зачисляемых в доходы бюджета края, предусмотрены налог на добычу полезных ископаемых, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Поступления **налога на добычу полезных ископаемых** прогнозируется в 2026 году в размере 9 181 979,5 тыс. рублей (на 2 845 999,5 тыс. рублей, или 44,9 %, больше оценки исполнения текущего года).

¹⁰ законопроект № 1026190-8 от 29 сентября 2025 года

Рост поступлений налога обусловлен увеличением объема добычи полезных ископаемых, ростом цены на золото, установлением дополнительных надбавок к налоговым ставкам для угля и золота¹¹.

Поступления **налогов на совокупный доход** в бюджет Забайкальского края на 2026 год прогнозируются в объеме 5 751 963,6 тыс. рублей (на 21,8 % больше оценки 2025 года), в 2027 году – 6 127 805,1 тыс. рублей, в 2028 году – 6 804 993,0 тыс. рублей.

В составе данных платежей, зачисляемых в доходы бюджета края, предусмотрены налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), налог на профессиональный доход.

Налог, взимаемый в связи с применением УСН, зачисляется в бюджет Забайкальского края в размере 80,0 % от поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края и составит в 2026 году 5 476 941,6 тыс. рублей с ростом к оценке 2025 года на 22,6 %.

Рост поступлений по налогу, главным образом, обусловлен увеличением налоговой базы, поэтапной отменой льгот отдельным категориям налогоплательщиков¹².

Предложенные к утверждению назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета Забайкальского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласованы с главным администратором доходов бюджета – УФНС России по Забайкальскому краю на заседании Межведомственной комиссии по формированию бюджета Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, состоявшимся 16 сентября 2025 года.

В целом прогноз налоговых поступлений на предстоящий бюджетный цикл **реалистичен**.

IV.3. Общая сумма неналоговых доходов в бюджете края на 2026 год прогнозируется главными администраторами доходов бюджета в объеме 2 972 282,3 тыс. рублей, что на 9,2 % больше плана, утвержденного законом края о бюджете края на 2025 год и на 37,8 % меньше оценки исполнения 2025 года. Прогнозируемый объем неналоговых доходов на 2027 и 2028 годы составит, соответственно, в сумме 2 989 788,7 тыс. рублей и 3 029 174,8 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых поступлений в доходах краевого бюджета в 2026 году составит 1,9 %, в 2027 году – 2,0 %, в 2028 году – 1,9 %.

Структура неналоговых доходов бюджета края в 2025-2028 годах представлена в таблице 8.

¹¹ Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 176-ФЗ)

¹² Закон № 176-ФЗ, Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»

Таблица 8

| Показатели | 2025 год оценка | | Проект закона о бюджете | | | |
|--|--------------------|--------------|-------------------------|------------|--------------------|--------------------|
| | | | 2026 год | | 2027 год, | 2028 год, |
| | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | тыс. руб. |
| Неналоговые доходы, из них: | 4 775 354,2 | 100,0 | 2 972 282,3 | 100 | 2 989 788,7 | 3 029 174,8 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности | 3 170 218,7 | 66,4 | 1 332 070,1 | 44,8 | 1 332 571,5 | 1 332 786,2 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 327 886, 1 | 6,9 | 362 897,7 | 12,2 | 364 476,2 | 364 697,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 303 820,8 | 6,6 | 189 542,6 | 6,4 | 195 368,5 | 226 111,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 3 536,3 | 0,1 | 3 206,9 | 0,1 | 3 220,9 | 3 269,7 |
| Административные платежи и сборы | 7 187,9 | 0,2 | 6 552,8 | 0,2 | 6 844,9 | 7 157,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 962 704,4 | 20,1 | 1 078 012,2 | 36,3 | 1 087 306,7 | 1 095 152,9 |

Наибольшая доля в структуре неналоговых доходов, с учетом предлагаемых к утверждению параметров, приходится на **доходы от использования имущества**, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от 44,0 % до 48,0 %).

Существенное снижение доли поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по отношению к оценке исполнения текущего года связано со снижением прогнозных объемов поступлений доходов от размещения временно свободных средств субъектов Российской Федерации. По состоянию на 1 октября 2025 года доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации¹³ получены в сумме 2 970 205,2 тыс. рублей.

Также значительная доля в неналоговых доходах приходится на **поступления штрафов, санкций, возмещений ущерба** (от 36,2 % до 36,4 %).

Рост доходов преимущественно обусловлен увеличением поступлений от уплаты административных штрафов. Значительная часть указанных поступлений приходится на административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2026 году – 42,4 %) и на доходы от сумм пеней, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете (36,3 %).

Доходы от поступления **платежей при пользовании природными ресурсами** в 2026 году прогнозируются в объеме 362 897,7 тыс. рублей (или 110,7 % к оценке исполнения 2025 года), в 2027 году – 364 476,2 тыс. рублей, в 2028 году – 364 697,2 тыс. рублей.

¹³ КВД 11102102020000120

Основной объем поступлений приходится на плату за негативное воздействие на окружающую среду - (главный администратор доходов - Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Забайкальскому краю и на плату за использование лесов (Министерство природных ресурсов Забайкальского края).

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов планируются в объеме 3 206,9 тыс. рублей, из них: 2 915,5 тыс. рублей от реализации земельных участков и 291,4 тыс. рублей от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации¹⁴.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2026 - 2027 годы¹⁵ предусмотрена приватизация 34 объектов иного имущества с прогнозом объемов поступлений в бюджет края доходов от продажи государственного имущества края в сумме 11 551,33 тыс. рублей, в том числе не используемых 15 объектов, расположенных в Могойтуйском районе (Могойтуйская промзона), 12 объектов, расположенных в г. Чита, мкр. Светлый (в прошлом геронтологический центр), не используемых по назначению длительное время, а также приватизация акций Акционерного общества «Забайкалстальинвест», находящихся в собственности края (таблица 9).

Таблица 9

| Наименование акционерного общества | Местонахождение | Количество акций, планируемых к приватизации | | Предполагаемый срок приватизации |
|--|--|--|----------------------|----------------------------------|
| | | штук | % уставного капитала | |
| Акционерное общество «Забайкалстальинвест» | Забайкальский край, Каларский район, Новая Чара, ул. Магистральная, д. 20 а, 4 | 6 948 | 6,75 | 2026 - 2028 |

В соответствии с п.3 Прогнозного плана (программы) поступления доходов от приватизации указанных объектов в 2025 году ожидаются в сумме 11 551,33 тыс. рублей.

Главным администратором доходов - Департаментом государственного имущества и земельных отношений края прогнозные данные по поступлениям от приватизации на этапе формирования в бюджет края не включены.

В связи с низкой инвестиционной привлекательностью предлагаемых к реализации объектов краевого имущества, недостаточным уровнем их

¹⁴ в размере ежегодных платежей по рассрочке (на 5 лет) от продажи нежилого здания по адресу: г. Чита, ул. 1-я Автогенная, д. 3, реализованного субъекту малого предпринимательства, имеющему преимущественное право в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (договор купли-продажи от 15 января 2024 года).

¹⁵ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 9 сентября 2025 года № 401-р

предпродажной подготовки Прогнозный план (программа) выполняется незначительно (например, в 2024 году его исполнение составило 1,0 %).

Таким образом, корректировка указанных доходов в процессе исполнения бюджета края в объеме фактических поступлений от реализации имущества обоснована целями исключения рисков завышения прогнозных показателей и сохранения сбалансированности бюджета.

В целом проектом закона учтены возможные поступления налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемый объем поступлений является реалистичным при условии достижения макроэкономических показателей.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, общая сумма задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета края на 1 октября 2025 года составила 6 921 325,5 тыс. рублей, в том числе просроченная - 2 219 739,9 тыс. рублей и долгосрочная задолженность - 2 628 601,5 тыс. рублей.

К аналогичному периоду 2024 года задолженность увеличилась на 2 151 177,2 тыс. рублей, или почти в 1,5 раза, в том числе просроченная увеличилась на 645 468,8 тыс. рублей, или на 41,0 %.

Указанное свидетельствует о том, что резервом поступлений налоговых доходов бюджета может послужить работа по сокращению недоимки по доходам, подлежащим зачислению в бюджет края.

IV.4 Безвозмездные поступления в 2026 году прогнозируются в объеме 49 001 620,0 тыс. рублей (на 6 324 359,9 тыс. рублей, или на 12,9 % менее оценки 2025 года), в 2027 году - 41 766 105,4 тыс. рублей, в 2028 году - 35 259 964,5 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета в 2026 году составит 45,9 %, в 2027 году – 37,5 %, в 2028 году – 29,3 %.

Данные об объемах безвозмездных поступлений представлены в таблице 10.

Таблица 10

| Наименование | 2025 год оценка (млн.ру б.) | % | Проект закона о бюджете | | | | Прирост/ снижение 2026 к 2025 | |
|--|--------------------------------------|--------------|----------------------------|--------------|----------------------------|-----------------|-------------------------------------|-------------|
| | | | 2026 год (млн. руб.) | % | 2027 год (млн. руб.) | 2028 | млн. руб. | % |
| Всего безвозмездные поступления | 55 326,0 | 100,0 | 49 001,6 | 100,0 | 41 766,1 | 35 260,0 | - 5 324,4 | 88,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них: | 54 911,4 | 99,3 | 49 001,6 | 100,0 | 41 766,1 | 35 260,0 | -5 909,8 | 89,2 |
| <i>дотации</i> | 17 699,1 | 32,0 | 15 835,3 | 32,3 | 8 991,3 | 3 394,3 | - 1 863,8 | 89,5 |
| <i>субсидии</i> | 28 721,3 | 51,9 | 25 954,7 | 52,9 | 25 593,1 | 24 326,1 | -2 766,6 | 90,4 |
| <i>субвенции</i> | 6 234,0 | 11,3 | 5 228,3 | 10,7 | 5 174,3 | 5 542,6 | -1 005,7 | 83,9 |
| <i>иные межбюджетные трансферты</i> | 2 257,0 | 4,0 | 1 983,3 | 4,1 | 2 007,4 | 1 997,0 | -273,7 | 87,9 |

Сокращение объемов безвозмездных поступлений в предстоящем финансовом году и в плановом периоде обусловлено, в основном, отсутствием для Забайкальского края распределения средств федерального бюджета по отдельным направлениям.

Динамика доходов бюджета Забайкальского края за период 2024-2028 годов приведена в приложении № 3 к настоящему заключению.

V. Анализ Реестра расходных обязательств Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Согласно пункту 4 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ. Порядок ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 14 июня 2016 года № 269 (далее – Порядок № 269).

В соответствии с пунктами 1, 3 Порядка № 269 реестр расходных обязательств Забайкальского края (далее – Реестр) ведется в целях учета расходных обязательств Забайкальского края и определения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения. Данные Реестра используются при составлении проекта бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 269 Реестр формируется Министерством финансов Забайкальского края на основании реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края.

В ходе проведения анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре, сформированном Министерством финансов Забайкальского края и размещенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края, установлено следующее:

1. Установлены факты указания в Реестре в качестве нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства, исключительно актов федерального уровня. Например, такая ситуация сложилась по расходным полномочиям с кодами 1067, 1081, 1970, 1117, 1126, 1354, 3103, 32602 и иными.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия исключительно нормативных правовых актов субъекта РФ. Отсутствие нормативных правовых актов субъекта РФ может свидетельствовать не только о нарушениях при ведении Реестра, но и о недостаточной правовой обоснованности расходного обязательства края.

2. При формировании Реестра не учтены требования пункта 2 статьи 87 БК РФ - во многих нормативных правовых актах как федерального, так и регионального уровня, не указаны соответствующие статьи, части, пункты, подпункты, абзацы, непосредственно устанавливающие расходное обязательство.

Указанное обстоятельство не позволяет оперативно установить правомерность (неправомерность) включения в Реестр того или иного расходного обязательства, что, в свою очередь, влечет невозможность использования Реестра в соответствии с целями его формирования.

3. Установлены факты включения в Реестр нормативных правовых актов, действие которых не распространяется на 2026-2028 годы, в том числе:

- Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (утратил силу);

- постановление Правительства Забайкальского края от 31 октября 2014 года № 621 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Забайкальского края» (документ утрачивает силу с 1 января 2026 года в связи с изданием постановления Правительства Забайкальского края от 30 июля 2025 года № 416);

- постановление Правительства Забайкальского края от 17 февраля 2025 года № 57 «Об утверждении Перечня основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2025 году» (распространяет действие на 2025 год);

- постановление Правительства Забайкальского края от 30 августа 2025 года № 22 «О реализации в 2025 году пункта 1 постановления Правительства Забайкальского края от 26 апреля 2019 года № 162 «О некоторых вопросах предоставления гражданам, родившимся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающим на территории Забайкальского края, ежегодной адресной социальной помощи и ежемесячной денежной выплаты» (распространяет действие на 2025 год).

Включение в Реестр нормативных правовых актов, утративших силу, а также действие которых не распространяется на 2026-2028 годы может свидетельствовать о недостаточной достоверности и правовой обоснованности расходных обязательств края.

4. В качестве правового обоснования расходного обязательства в Реестр включена статья нормативного правового акта, действие которой приостановлено на 2024-2026 годы в связи с необеспеченностью

источниками финансирования (статья 5 Закона Забайкальского края от 4 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»).

5. Кроме того, установлены факты:

- указания ссылок на статьи, части, пункты, подпункты нормативного правового акта, не устанавливающие расходное обязательство, либо ссылок на нормативные правовые акты, не устанавливающие напрямую правовые основания для принятия расходных обязательств, носящие процедурный характер или определяющие общие подходы и принципы регулирования;

- указания ссылок на ненормативные правовые акты: соглашение между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Забайкальского края о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 380-09-2025-024 от 27 декабря 2024 года; соглашение о сотрудничестве в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы № 01-01-06/17-132 от 10 апреля 2018 года; соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 139-09-2020-037 от 23 декабря 2019 года;

- указания ссылок на пункты, абзацы, статьи, утратившие силу либо отсутствующие в нормативном правовом акте и др.

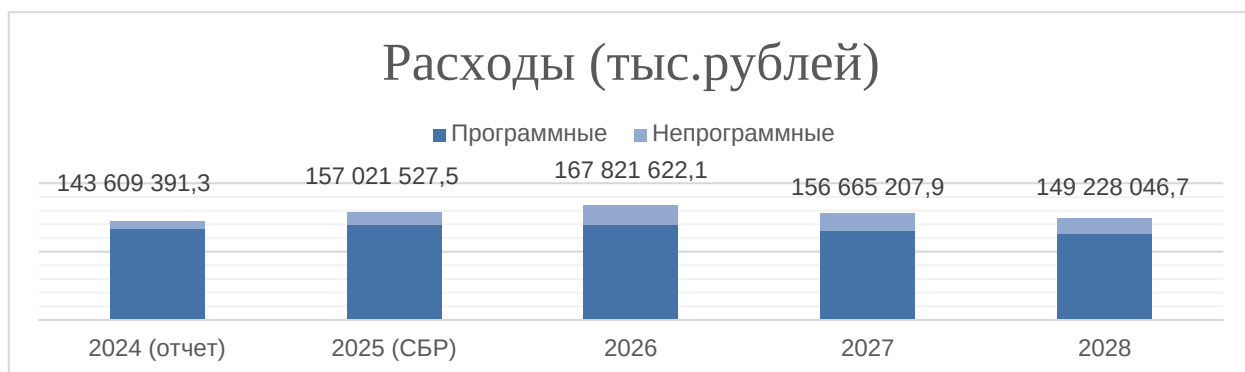
Таким образом, в результате проведенного анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре расходных обязательств Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, установлено, что при **формировании указанного Реестра допущены нарушения требований статей 85, 87 БК РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14 июня 2016 года № 269.**

VI. Расходы проекта бюджета Забайкальского края

Проект закона о бюджете Забайкальского края по расходам сформирован в следующих объемах:

- на 2026 год в сумме 167 821 622,1 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 159 965 207,9 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых расходов на плановый период в сумме 3 300 000,0 тыс. рублей);
- на 2028 год в сумме 155 478 046,7 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых расходов на плановый период в сумме 6 250 000,0 тыс. рублей).

Динамика расходов краевого бюджета в период 2024-2028 годов представлена на диаграмме:



Проектом закона предполагается, что общий объем расходов бюджета на 2026 год превысит утвержденные объемы бюджетных ассигнований на текущий 2025 год на 10 800 094,5 тыс. рублей, или на 6,9 %.

Анализ планируемых расходов бюджета с учетом функциональной направленности на плановый 2026 год, по сравнению с утвержденными расходами на 2025 год показал, что по 7 разделам бюджетной классификации предполагается увеличение расходов (наибольшее увеличение по разделам «Общегосударственные расходы» в 2,1 раза и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 71,9 %) и по 7 разделам бюджетной классификации ожидается уменьшение расходов (наибольшее снижение расходов по разделам «Охрана окружающей среды» на 58,8 % и «Культура, кинематография» на 23,2 %).

Приоритетным направлением на планируемый период остается финансирование расходов на социальную сферу: доля таких расходов в общем объеме расходов краевого бюджета на 2026 год составляет 50,5 %, или 84 769 563,4 тыс. рублей, в том числе на социальную политику приходится 21,2 % (35 616 478,2 тыс. рублей), на образование – 20,5 % (34 472 150,6 тыс. рублей), на здравоохранение – 6,7 % (11 173 019,1 тыс. рублей), на культуру и кинематографию – 1,2 % (2 010 221,9 тыс. рублей), на физическую культуру и спорт – 0,9 % (1 497 693,6 тыс. рублей).

Динамика расходов бюджета Забайкальского края за период 2024-2028 годов (по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов) приведена в приложении № 4 к настоящему заключению.

Проектом закона по ведомственной структуре в целом бюджетные ассигнования на 2026-2028 годы предусматриваются по 32 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

Анализ планируемых расходов бюджета с учетом ведомственной направленности на плановый 2026 год, по сравнению с утвержденными расходами на 2025 год показал, что по 17 ГРБС планируется увеличение расходов и по 15 ГРБС снижение расходов.

В планируемом 2026 году наибольший удельный вес расходов в их общем объеме планируется на финансирование ГРБС с социальной направленностью – 48,4 % в объеме 81 112 413,3 тыс. рублей, в том числе:

- Министерство образования и науки Забайкальского края – 19,9 % (33 336 264,9 тыс. рублей);

- Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 14,6 % (24 562 719,9 тыс. рублей);
- Министерство здравоохранения Забайкальского края – 11,8 % (19 734 378,8 тыс. рублей);
- Министерство культуры Забайкальского края – 1,2 % (2 008 141,4 тыс. рублей);
- Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края – 0,9 % (1 470 908,3 тыс. рублей).

Вместе с тем КСП отмечает, что в проекте закона расходы бюджета по ведомственной классификации сформированы без учета изменения структуры исполнительных органов власти Забайкальского края¹⁶.

Динамика расходов бюджета Забайкальского края за период 2024-2028 годов (по ведомственной структуре расходов) приведена в приложении № 5 к настоящему заключению.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2026 год наибольший удельный вес расходов в их общем объеме планируется на финансирование ГРБС социальной сферы – 48,4 % в объеме 81 112 413,3 тыс. рублей, в том числе:

- Министерство образования и науки Забайкальского края – 19,9 % (33 336 264,9 тыс. рублей);
- Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 14,6 % (24 562 719,9 тыс. рублей);
- Министерство здравоохранения Забайкальского края – 11,8 % (19 734 378,8 тыс. рублей);
- Министерство культуры Забайкальского края – 1,2 % (2 008 141,4 тыс. рублей);
- Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края – 0,9 % (1 470 908,3 тыс. рублей).

VI.1. Анализ расходов на реализацию государственных программ Забайкальского края и на непрограммную деятельность.

Расходы бюджета Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на базе **31 государственной программы Забайкальского края**. В проекте закона бюджетные ассигнования на программные мероприятия запланированы в следующих объемах:

- 2026 год – 139 099 600,5 тыс. рублей (82,9 % от общего объема расходов);
- 2027 год – 130 551 907,7 тыс. рублей (83,3 % от общего объема расходов без учета условно утверждаемых);
- 2028 год – 125 852 140,9 тыс. рублей (84,3 % от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

¹⁶ Постановление Губернатора Забайкальского края от 19 сентября 2025 года № 108 «О внесении изменений в постановление Губернатора Забайкальского края от 15 августа 2022 года № 54 «О системе и структуре исполнительных органов Забайкальского края»

Информация о распределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Забайкальского края за период 2025-2028 годов приведена в приложении № 6 к настоящему заключению.

В целом по отношению к объемам бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2025 году (в соответствии с утвержденными сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2025 года) увеличение объема предлагаемых к утверждению на 2026 год бюджетных ассигнований составит 0,2 % (270 162,1 тыс. рублей); в 2027 году по отношению к 2026 году - снижение объема на 6,1 % (8 547 692,8 тыс. рублей); в 2028 году к уровню 2027 года – уменьшение на 3,6 % (4 699 766,8 тыс. рублей).

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ, составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Таким образом, объёмы финансирования государственных программ, отраженные в паспортах государственных программ (проектах государственных программ), представленных одновременно с проектом закона в пакете документов, должны соответствовать предлагаемым законопроектом объемам бюджетных ассигнований.

В пакете сопроводительных документов к проекту закона представлены паспорта всех планируемых к финансированию государственных программ, при этом паспортная потребность 22 государственных программ не соответствует предусмотренному в бюджете на 2026 год объему бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ.

Так, анализ формирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на плановый период показал, что в целом объёмы предусмотренных на 2026 год бюджетных ассигнований выше паспортной потребности госпрограмм на 28,4 %, в 2027 году – на 22,7 %, в 2028 году – на 75,3 %.

Анализ финансового обеспечения государственных программ Забайкальского края на 2026 год показал следующее:

По *государственной программе Забайкальского края «Экономическое развитие» (03)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 124,8 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. Увеличение объёма бюджетных назначений в основном обусловлено началом реализации мероприятий регионального проекта «Реализация инвестиционных проектов в обрабатывающей промышленности за счет докапитализации Фонда развития промышленности Забайкальского края» и ведомственного проекта «Государственная поддержка инвестиционной деятельности».

По данным Министерства экономического развития Забайкальского края дополнительная потребность на исполнение возложенных полномочий в 2026 году составляет 465 779,2 тыс. рублей, в т.ч. на развитие

промышленности в Забайкальском крае – 105 000,0 тыс. рублей, на содержание КГАУ «МФЦ Забайкальского края» - 188 884,7 тыс. рублей, на развитие малого и среднего предпринимательства – 118 855,7 тыс. рублей, на развитие туризма – 60 869,7 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований в проекте закона не являются окончательными в связи с отсутствием данных по распределению средств федерального бюджета, подлежат уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете края.

По *государственной программе Забайкальского края «Содействие занятости населения» (04)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, составляющем 103,6 % от утвержденных на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края дополнительная потребность на содержание государственных казенных учреждений «Центры занятости населения Забайкальского края» составляет 130 650,2 тыс. рублей, в том числе для участия в федеральной программе по модернизации системы занятости.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (05)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, составляющем 74,4 % от уточненных бюджетных ассигнований текущего года и 100,0 % от потребности, определенной проектом паспорта госпрограммы.

По информации Министерства сельского хозяйства Забайкальского края на 2026 год программные мероприятия обеспечены финансированием в полном объеме, вместе с тем по информации Государственной ветеринарной службы Забайкальского края (далее - Ветеринарная служба края) имеется дополнительная потребность на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий и реализация мероприятий в сфере обращения с животными без владельцев» в 2026 году в общей сумме 286 861,79 тыс. рублей, в том числе:

- на проведение противоэпизоотических мероприятий для приобретения расходных материалов в сумме 27 561,40 тыс. рублей;
- на предотвращение заноса, распространения и ликвидацию особо опасных болезней животных для приобретения специализированной техники в сумме 17 456,59 тыс. рублей;
- на аккредитацию двух ветеринарных лабораторий (КГУ «Забайкальская краевая ветеринарная лаборатория» и КГУ «Агинская окружная ветеринарная лаборатория») в сумме 6 720,0 тыс. рублей;
- на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 226 317,7 тыс. рублей (без учета расходов на администрирование полномочий). По расчетам Ветеринарной службы края в предстоящем бюджетном цикле ежегодная потребность на выполнение органами местного самоуправления полномочия по организации мероприятий

при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев составляет 431 171,6 тыс. рублей, проектом закона на 2026 год предусмотрено в сумме 204 854,0 тыс. рублей.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае» (06)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 125,0 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

По информации, представленной Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в проекте закона на 2026 год не предусмотрено финансирование следующих мероприятий государственной программы:

- 53 258,8 тыс. руб. - обеспечение информационной безопасности;
- 82 063,3 тыс. руб. - осуществление эксплуатации инфраструктуры и

формирование единого информационного пространства исполнительных органов Забайкальского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в том числе приобретение новой системы хранения данных для нужд Правительства Забайкальского края.

По *государственной программе Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (07)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 95,2 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

Дополнительная потребность составляет 41 703,4 тыс. рублей на осуществление полномочий в сфере водных отношений. Ограниченные бюджетные ассигнования влекут увеличение сроков реализации мероприятий и откладывает достижение показателей государственной программы.

По *государственной программе Забайкальского края «Охрана окружающей среды» (08)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, увеличенном в 1,5 раза от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. Увеличение объема бюджетных ассигнований в основном обусловлено переносом объемов финансирования мероприятия «Газификация жилых домов, в том числе строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое» в рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)» с 2025 на 2026 год.

При этом не в полной мере обеспечены финансированием мероприятия на 1 775 759,0 тыс. рублей, в том числе на разработку и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления, на содержание и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Забайкальском

крае, выплату вознаграждений за добытых волков на территории Забайкальского края и др.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» (09)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме 77,7 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. Объёмы бюджетных ассигнований в проекте закона не являются окончательными в связи с отсутствием данных по распределению средств федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, подлежат уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете края.

По *государственной программе Забайкальского края «Управление государственной собственностью Забайкальского края» (10)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 112,4 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

По информации, представленной Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в проекте закона на 2026 год не предусмотрено финансирование следующих мероприятий государственной программы:

- 54 831,5 тыс. руб. – проведение капитальных ремонтов защитных сооружений гражданской обороны в целях приведения их в состояние готовности для принятия укрывающихся, располагаемых по адресам: г. Чита, п. Аэропорт, к.1, пом. 2 (решение Черновского районного суда г. Читы) и г. Чита, ул. Новобульварная, д. 55, стр. 6, пом. 1 (решение Центрального районного суда г. Читы);

- 16 950,8 тыс. руб. – проведение капитальных ремонтов 18 жилых помещений в ЖК «Елки», имеющих черновую отделку, в целях их дальнейшей передачи в муниципальную собственность для обеспечения переселения граждан из аварийного дома, расположенного по адресу: г. Чита, п. Песчанка, ул. Дивизионная, д.2;

- 3 631,4 тыс. руб. – аренда нежилых помещений для размещения Департамента по делам молодежи Забайкальского края, Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае;

- 17 295,5 тыс. руб. – приобретение серверного оборудования для обеспечения функционального перехода с ПК «SAUMI» на платформу «БФТ. Имущество».

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края» (13)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 105,4 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. В проекте закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих региональных проектов: «Развитие аэропортовых комплексов и посадочных площадок», «Безопасность дорожного движения».

По информации Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, объемы бюджетных ассигнований в проекте закона не являются окончательными и подлежат уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете края.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае» (15)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, составляющем 81,7 % от уточненных бюджетных ассигнований текущего года и 100,0 % от потребности, определенной проектом паспорта госпрограммы.

Объемы бюджетных ассигнований в проекте закона не являются окончательными в связи с отсутствием данных по распределению средств федерального бюджета и подлежат уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете края.

По информации Министерства культуры Забайкальского края проектом закона не предусмотрены ассигнования:

- на устранение аварийности фасада здания учебного корпуса ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» в сумме 46 059,5 тыс. рублей. В текущем году из краевого бюджета выделено 3 347,6 тыс. рублей на снятие штукатурного слоя и установку сетки для обеспечения безопасности. Общая стоимость строительных работ составляет 49 407,1 тыс. рублей;

- на устранение аварийной ситуации в ГПОУ «Забайкальское краевое училище культуры» сложившееся по причине вымывания грунта из-под модульной конструкции спортивного (танцевального) зала, установленной в 2024 году, в сумме 815,0 тыс. рублей;

- на осуществление строительного контроля капитального ремонта здания ГАУК «Забайкальский краевой художественный музей» в сумме 708,4 тыс. рублей. Стоимость капитального ремонта здания составляет 33 211,5 тыс. рублей;

- на обеспечение охраной ЧОП объектов культуры первой и второй категорий опасности в сумме 44 369,1 тыс. рублей.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края» (16)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, увеличенном на 14,9 % от утвержденных на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2026 году предусмотрено по региональным проектам, не входящим в состав национальных проектов, обусловленное увеличением финансирования на реализацию регионального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» - 1 417 045,0 тыс. рублей, что в 11 раз превышает показатель уточненной бюджетной росписи текущего года.

Паспортные объемы бюджетных ассигнований госпрограммы не соответствуют уточненным показателям сводной бюджетной росписи текущего года и представленного проекта закона. Объемы планируемых на 2026 год бюджетных ассигнований сложились выше предусмотренной

паспортной потребности госпрограммы, что указывает на ненадлежащее планирование финансового обеспечения реализации госпрограммы исходя из необходимости достижения её установленных целей и показателей.

При этом, по информации, представленной Министерством здравоохранения Забайкальского края, госпрограмма не в полной мере обеспечена финансированием по ряду мероприятий. Наибольший объем дефицита сложился по комплексам процессных мероприятий:

- Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития;
- Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями;
- Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями.

Общая сумма потребности по всем мероприятиям госпрограммы составляет – 7 728 108,9 тыс. рублей.

По *государственной программе Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» (17)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, составляющем 90,1 % от утвержденных на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи. Проектом закона объем средств на обеспечение¹⁷ жилыми помещениями детей-сирот на 2026 год предусмотрен в объеме 1 500 898,7 тыс. рублей, что на 57,7 % выше соответствующего показателя по состоянию на 1 октября 2025 года (исполнение бюджетных ассигнований на 1 октября 2025 года составляет 94,3 %).

Паспортами комплексов процессных мероприятий и регионального проекта государственной программы предусмотрено обеспечение жилыми помещениями в 2025 году 154 детей-сирот (124 чел. за счет реализации регионального проекта и 30 за счет предоставления сертификатов), на 2026 год предусмотрено обеспечение жильем 120 детей-сирот за счет реализации регионального проекта (плановое значение количества выданных сертификатов на 2026 год не установлено). Предусмотренные законопроектом средства позволят обеспечить жилыми помещениями в 2026 году не менее 148¹⁸ детей-сирот, что на 28 ед. выше плановых показателей госпрограммы.

По *государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» (18)* в проекте закона бюджетные

¹⁷ В т.ч.: Региональный проект «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», единовременная выплата лицам из числа детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, единовременная выплата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края, дополнительная мера социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде однократного предоставления региональной субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края.

¹⁸ В соответствии со средней рыночной стоимостью одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю на IV квартал 2025 года – 158 113 рублей (приказ Минстроя России от 22 сентября 2025 года № 563/пр) по норме 33 кв. м.

ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 94,4 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

По информации Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края расходы на питание воспитанников интерната ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» Забайкальского края проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 929,0 тыс. рублей, или из расчета 280 рублей на одного воспитанника, что является недостаточной нормой питания для спортсменов. Так, по приказу Минспорта России от 30 октября 2015 года № 999 средняя стоимость питания одного спортсмена, рассчитанная в соответствии с нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в ценах марта 2025 года, составляет 922,6 рублей в сутки.

Для поднятия калорийности питания до 600 рублей в сутки на одного спортсмена (или до 65,30 % от нормы) дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составит 1 671, тыс. рублей¹⁹.

По *государственной программе Забайкальского края «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края» (21)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 102,7 % от объёма уточненных на текущий год бюджетных ассигнований и 96,7 % от потребности, определенной проектом паспорта программы.

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на выезд участников Международного бурятского фестиваля «Алтаргана - 2026» в г. Улан-Удэ в сумме 5 468,5 тыс. рублей.

По *государственной программе Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» (26)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 22,1 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

Паспортные объёмы бюджетных ассигнований госпрограммы не соответствуют уточнённым показателям сводной бюджетной росписи текущего года и представленного проекта закона. Объёмы планируемых на 2026 год бюджетных ассигнований сложились выше предусмотренной паспортной потребности госпрограммы, что указывает на ненадлежащее планирование финансового обеспечения реализации госпрограммы исходя из необходимости достижения её установленных целей и показателей.

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» (27)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 99,1 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

Проектом закона не предусмотрено финансирование мероприятий по строительству станций водоподготовки и очистки воды, которые в настоящее время не введены в эксплуатацию в рамках реализации регионального проекта

¹⁹ 25 детей X 240 дней сборов X по 600 рублей в день.

«Чистая вода». При этом, дата завершения регионального проекта – 31 декабря 2024 года.

По *государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (28)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме, составляющем 213,6 % от утвержденных на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

Потребность в переселении граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 11 апреля 2019 года № 124 «Об утверждении Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы», составляет 56,6 тыс. кв. м. Реализация данного мероприятия будет осуществляться в рамках регионального проекта, не входящего в состав национальных проектов «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года». В 2026 году проектом закона на указанный региональный проект предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 700 000,0 тыс. рублей.

Потребность в расселении аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 6 октября 2025 года № 553 «Об утверждении Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2025-2026 годы», составляет 479,96 тыс. кв. м. Согласно данным, представленным Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, расселение аварийного жилищного фонда предполагается за счет реализации:

1. Регионального проекта «Жилье (Забайкальский край)» национального проекта «Инфраструктура для жизни» (на 2025-2030 годы) - 102,06 тыс.кв.м. При этом, в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов проектом бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Жилье» финансирование не предусмотрено.

2. Механизма комплексного развития территорий в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 14 декабря 2021 года № 500 «О комплексном развитии территорий в Забайкальском крае» (с учетом «Положения о комплексном развитии территорий в Забайкальском крае») - 239, 41 тыс.кв.м.

Источники финансирования для расселения 138, 49 тыс.кв.м аварийного жилищного фонда в настоящее время не определены.

По комплексу процессных мероприятий «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа» бюджетные ассигнования проектом закона не предусмотрены.

По информации Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края не обеспечено финансированием расселение 203,1 кв.м из краевого жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа.

Объёмы планируемых на 2026 год бюджетных ассигнований сложились выше предусмотренной паспортной потребности госпрограммы, что указывает на ненадлежащее планирование финансового обеспечения реализации госпрограммы исходя из необходимости достижения её установленных целей и показателей.

По *государственной программе Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» (31)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 69,0 % от уточненных бюджетных ассигнований текущего года и 102,5 % от потребности, определенной паспортом программы.

Уменьшение объемов ассигнований в 2026 году обусловлено сокращением численности работников Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края, упраздняемой на основании постановления Правительства Забайкальского края²⁰ **в срок до 31 декабря 2025 года.**

Вместе с тем, проектом закона на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предлагается утвердить главного распорядителя бюджетных средств – Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края с бюджетными ассигнованиями на реализацию программных мероприятий в сумме 12 789,0 тыс. рублей, 12 313,7 тыс. рублей, 12 033,7 тыс. рублей, соответственно, что **не согласуется с положениями постановлений Правительства Забайкальского края о ликвидации органа исполнительной власти.**

По *государственной программе Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» (33)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, увеличенном на 7,2 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

Объёмы планируемых на 2026 год бюджетных ассигнований сложились выше предусмотренной паспортной потребности госпрограммы, что указывает на ненадлежащее планирование финансового обеспечения реализации госпрограммы исходя из необходимости достижения её установленных целей и показателей.

По *государственной программе Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» (34)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 105,2 % от уточненных бюджетных ассигнований

²⁰ постановление Правительства Забайкальского края от 9 января 2025 года № 1 «О некоторых вопросах государственного управления»

текущего года и 100,0 % от потребности, определенной проектом паспорта госпрограммы.

С 2026 года начинается реализация мероприятий региональной программы «Россия – страна возможностей (Забайкальский край)» в результате победы Забайкальского края в текущем году в президентской программе «Регион для молодых». Проектом закона размер субсидии на создание трёх молодёжных центров в пгт. Новоорловск и Новокручининск и в г. Краснокаменске предусмотрен в сумме 101 935,4 тыс. рублей.

По информации Министерства развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края в 2026 году дополнительная потребность составляет:

- на проведение краевого конкурса проектов развития ТОС «Решаем сами» на сумму 100 000,0 тыс. рублей, при общей потребности в сумме 250 000,0 тыс. рублей. По данным Министерства развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края необходимость обоснована максимальной поддержкой проектной деятельности территориальных общественных самоуправлений;

- на реализацию комплекса мероприятий по популяризации российского казачества, оказанию казаками-дружинниками помощи правоохранительным органам Забайкальского края в целях предотвращения противоправных действий, совершаемых в общественных местах в сумме 10 578,0 тыс. рублей.

На 2026 год не предусмотрено финансирование на реализацию мероприятия по поддержке и развитию казачества в крае на сумму 8 363,8 тыс. рублей.

По *государственной программе Забайкальского края «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае» (35)* в проекте закона бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объёме, составляющем 47,4 % от утверждённых на 2025 год по данным сводной бюджетной росписи.

По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края проектом закона не предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации вывода из эксплуатации Первомайской ТЭЦ. Потребность составляет 150 607,88 тыс. руб.

Таким образом, анализ формирования на реализацию государственных программ показал, что **в нарушение положений пункта 2 статьи 172 БК РФ** проект закона в части рассматриваемых расходов составлен не на основе государственной программы (проекта государственной программы, проекта изменений государственной программы). Аналогичное нарушение было допущено при составлении проекта бюджета Забайкальского края на предыдущие бюджетные циклы.

Анализ структуры государственных программ Забайкальского края за период 2026-2028 годов приведена в приложении № 7 к настоящему заключению.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета в 2026 году предлагается к утверждению в объеме 28 722 021,6 тыс. рублей (на 5 343 771,5 тыс. рублей, или на 22,9 % более, чем в 2024 году), в 2027 году – 26 113 300,2 тыс. рублей, в 2028 году – 23 375 905,8 тыс. рублей.

В 2026 году 17 540 281,1 тыс. рублей, или 61,1 % от общего объема непрограммных расходов предусматривается в структуре расходов Министерства финансов Забайкальского края, что обусловлено резервированием значительных объемов ассигнований на обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы, софинансирование расходов для участия края в национальных проектах и государственных программ РФ, на обеспечение финансовой устойчивости и др.

Резервы финансовых ресурсов в 2026 году планируются на уровне 8,4 % от общего объема расходов бюджета, в 2027 году – 12,8 %, в 2028 году – 11,5 % (в 2025 году – 7,5 %), из них (Таблица 11):

Таблица 11

| Показатели | 2026 год (тыс.руб.) | 2027 год (тыс. руб.) | 2028 год (тыс. руб.) |
|--|------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Резервный фонд Забайкальского края | 150 000,0 | 150 000,0 | 150 000,0 |
| Обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы | 8 806 373,4 | 10 259 118,6 | 13 111 471,8 |
| Резервный фонд Правительства Забайкальского края | 301 403,0 | 301 403,0 | 301 403,0 |
| Софинансирование для участия в национальных проектах и госпрограммах РФ | 2 767 092,3 | 3 885 467,7 | 2 277 096,9 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Обеспечение бюджетной устойчивости | 2 000 000,0 | 5 891 467,0 | 2 000 000,0 |
| Социально значимые для Забайкальского края мероприятия | 28 997,8 | 28 997,8 | 28 997,8 |
| Итого | 14 063 866,5 | 20 526 454,1 | 17 878 969,5 |

Резервы на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах Российской Федерации сформированы **в условиях неопределенности объема межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета. К рассмотрению проекта закона о бюджете края во втором чтении указанная часть резервов будет распределена по госпрограммам Забайкальского края и главным распорядителям бюджетных средств. Распределение расходов на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы планируется осуществлять решениями Правительства края.

В составе непрограммных расходов на 2026 год значительную часть представляют расходы на обеспечение реализации концессионных соглашений, государственных контрактов по капитальным вложениям в рамках национальных и региональных проектов, государственных программ Российской Федерации и Забайкальского края, Плана социального развития центров экономического роста края - 5,1 %, или 60 189,8 тыс. рублей (2027 год – 712 986,0 тыс. рублей, 2028 год – 746 269,4 тыс. рублей).

VI.2. Анализ расходов на реализацию региональных проектов Забайкальского края.

Указом Президента Российской Федерации № 309 в целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития определены национальные цели развития страны в части развития устойчивой и динамичной экономики; повышения уровня жизни населения, создания комфортных условий для проживания, а также раскрытие таланта каждого человека.

Для достижения данных национальных целей, целевых показателей и выполнения задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 309, предусмотрено 20 национальных проектов, которые являются главным инструментом и маршрутом достижения поставленных целей, направленных на развитие экономики и качества жизни населения.

Представленный проект закона о бюджете на период 2026 - 2028 годов сформирован на основе 11 национальных проектов, в том числе: «Продолжительная и активная жизнь», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Инфраструктура для жизни», «Кадры», «Туризм и гостеприимство», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Экологическое благополучие», «Эффективная и конкурентная экономика», «Молодёжь и дети», «Семья» и «Беспилотные авиационные системы».

В 2026 году и плановом периоде предполагается реализация 35 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов (в 2025 году - осуществляется реализация 32 региональных проектов в составе 10 национальных проектов), на период 2026-2028 годы включена реализация национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика».

Проектом закона предусмотрено финансирование мероприятий на реализацию национальных и региональных проектов Забайкальского края в следующих объёмах:

- в 2026 году на реализацию 30 региональных проектов, входящих в состав 10 национальных проектов, в объёме 28 333 112,4 тыс. рублей, или 16,9 % от общей суммы предлагаемых расходов бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета – 20 822 017,5 тыс. рублей (73,5 % от общего объема ассигнований на реализацию регпроектов) и средств краевого бюджета – 7 511 094,9 тыс. рублей (26,5 %);

- в 2027 году на реализацию 32 региональных проектов, входящих в состав 10 национальных проектов, в объёме 26 895 527,5 тыс. рублей, или 17,2 % от общего объёма предлагаемых расходов бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета – 20 939 505,6 тыс. рублей (77,9 % от общего объема ассигнований на реализацию регпроектов) и средств краевого бюджета – 5 956 021,9 тыс. рублей (22,1 %);

- в 2028 году на реализацию 28 региональных проектов, входящих в состав 10 национальных проектов, в объёме 26 700 881,1 тыс. рублей, или

17,2 % от общего объёма предлагаемых расходов бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 301 513,8 тыс. рублей (79,8 % от общего объема ассигнований на реализацию регпроектов) и средств краевого бюджета – 5 399 367,3 рублей (20,2 %).

Следует отметить, что в общем объеме финансирования региональных проектов доля ассигнований, запланированных за счет поступления средств из федерального бюджета, в 2026 - 2028 годах остаётся на уровне более 70,0 %: в 2026 году удельный вес финансирования регпроектов за счет средств федерального бюджета составляет 73,5 %, в 2027 году – 77,9 %, в 2028 году – 79,8 % (в предыдущем бюджетном периоде 2025-2027 годов доля средств федерального бюджета на указанные цели в 2026 году составляла 73,0 %, в 2027 году – 77,0 %).

В предлагаемом проекте закона доля расходов на реализацию региональных проектов к ВРП составит: в 2026 – 2,5 %, что ниже на 0,2 % 2026 года предыдущего бюджетного цикла; в 2027 году – 2,2 %, что выше на 0,3 % 2027 года предыдущего бюджетного цикла; в 2028 году – 2,1 %.

Анализ расходов, планируемых проектом бюджета на реализацию региональных проектов, по сравнению с текущим 2025 годом показал, что доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме утвержденных расходов на 2025 год составляет 16,8 % и доля расходов бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2025 года – 16,0 %, что ниже предполагаемой доли расходов в предстоящем 2026 году на 0,1 и 0,9 процентных пункта, соответственно.

В целом законопроектом предполагается:

- в 2026 году увеличение общих объемов финансирования региональных проектов к утвержденным сводной бюджетной росписью на 1 октября 2025 года на 3 273 093,3 тыс. рублей, или на 13,1 %;
- в 2027 году снижение общих объемов финансирования региональных проектов к 2026 году на 1 437 584,8 тыс. рублей, или на 5,1 %;
- в 2028 году снижение общих объемов финансирования региональных проектов к 2027 году на 194 646,5 тыс. рублей, или на 0,7 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов предусмотрен на финансирование следующих региональных проектов:

- в 2026 году: «Региональная и местная дорожная сеть» - 49,4 % от общего объема, предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов, или 14 008 011,9 тыс. рублей; «Чистый воздух» - 9,4 %, или 2 652 637,2 тыс. рублей; «Модернизация коммунальной инфраструктуры» - 7,7 %, или 2 197 927,5 тыс. рублей;
- в 2027 году: «Региональная и местная дорожная сеть» - 41,5 % от общего объема, предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов, или 11 177 080,1 тыс. рублей; «Модернизация коммунальной инфраструктуры» - 8,7 %, или 2 342 736,2 тыс. рублей; «Педагоги и наставники» - 8,1 %, или 2 183 727,3 тыс. рублей;

- в 2028 году: «Региональная и местная дорожная сеть» - 44,9 % от общего объема, предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов, или 11 997 725,5 тыс. рублей; «Старшее поколение» - 8,3 %, или 2 221 352,7 тыс. рублей. «Педагоги и наставники» - 8,1 %, или 2 175 492,6 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона на период 2026-2028 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в том числе:

- в 2026 году 25 региональных проектов в объеме 12 900 790,2 тыс. рублей, или 7,7 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета;

- в 2027 году - 18 региональный проект в объеме 12 021 318,1 тыс. рублей, или 7,5 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета;

- в 2028 году - 16 региональный проект в объеме 9 682 277,6 тыс. рублей, или 6,2 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, на период 2026-2028 годов планируется на финансирование проектов: «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» - от 18,8 % в 2026 году до 25,0 % в 2028 году и «Проведение проектирования, строительства, модернизации, реконструкции и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Забайкальского края» - от 6,6 % в 2026 году до 19,9 % в 2028 году.

Информация о реализации национальных и региональных проектов Забайкальского края за период 2025 - 2028 годов приведена в приложении № 8 к настоящему заключению.

Информация об объемах финансирования национальных и региональных проектов Забайкальского края в разрезе источников финансирования за период 2026-2028 годов приведена в приложении № 9 к настоящему заключению.

VI.3. Дорожный фонд Забайкальского края

В соответствии со статьей 179⁴. БК РФ и частью 2 статьи 1 Закона Забайкальского края от 24 ноября 2011 года № 585-33К «О дорожном фонде Забайкальского края» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ источников формирования дорожного фонда.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Забайкальского края, прогнозируемый объем поступлений по источникам формирования дорожного фонда на 2026 год составит 11 313 371,7 тыс. рублей (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 469 808,2 тыс. рублей выше годовых назначений, утвержденных на 2025 год.

В плановом периоде прогнозируемый объем дорожного фонда определен в размере 7 406 276,5 тыс. рублей и 7 707 218,5 тыс. рублей, соответственно.

Основной объем поступлений в 2026 году ожидается по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты по национальному проекту «Безопасные качественные дороги». Начиная с 2027 года меняется порядок распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. В настоящее время большая часть поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты распределяется на формирование дорожных фондов субъектов Российской Федерации, с учетом нововведений в плановом периоде значительная доля этих средств будет направлена на финансирование конкретных мероприятий, ориентированных на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние и на повышение безопасности дорожного движения (таблица 12).

Таблица 12

| Наименование налогов (сборов) | Годовые бюджетные назначения на 2025 год | Исполнено на 01.10.2025 | Прогноз Дорожного фонда | | |
|--|--|-------------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|
| | | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Дорожный фонд - всего | 10 843 563,5 | 7 713 717,1 | 11 313 371,7 | 7 406 276,5 | 7 707 218,5 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 3 897 659,7 | 3 047 529,1 | 4 509 826,7 | 6 080 764,1 | 6 342 849,7 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты по нацпроекту «БКД» | 5 575 110,6 | 3 951 413,7 | 5 514 106,0 | - | - |
| Транспортный налог | 867 958,6 | 399 672,9 | 902 587,0 | 938 871,0 | 977 947,0 |
| Прочие источники | 502 834,6 | 315 101,4 | 386 852,0 | 386 641,4 | 386 421,8 |

Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной инфраструктуры Забайкальского края из федерального бюджета на 2026 год доведены в объеме 9 173 538,5 тыс. рублей, что на 1 538 104,3 тыс. рублей (120,1 %) больше общего объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденных на 2025 год. В плановом периоде прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов составляет 8 394 071,3 тыс. рублей и 8 846 461,4 тыс. рублей, соответственно.

Статьей 5 представленного проекта закона объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края установлен в следующих объемах: на 2026 год – 20 486 910,2 тыс. рублей, на 2027 год – 15 800 347,8 тыс. рублей, на 2028 год – 16 553 679,9 тыс. рублей.

Анализ объемов принятых бюджетных обязательств в рамках реализации мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог за период 2022-2026 годы по отношению к показателям дорожного фонда на аналогичный период показал, что в анализируемом периоде заключались контракты текущего периода под лимиты бюджетных

обязательств следующего финансового года, доля которых составляла от 25,2 % в 2022 году до 66,2 % в 2025 году. На 2026 год наблюдается положительная динамика, по снижению контрактации текущего периода под лимиты бюджетных обязательств следующего года (таблица 13):

Таблица 13

| Показатель | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|
| Принятые бюджетные обязательства под обязательства финансовых годов, следующих за текущим годом (%) | 25,2 | 45,2 | 52,1 | 66,2 | 33,1 |

По оценке, для выполнения показателя, установленного государственной программой Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» на 2025 год - «Протяженность автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, на которых завершены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту в отчетном году» (300 км), требуемый объем бюджетных ассигнований составляет 12,2 млрд. рублей. Исходя из сформированного объема дорожного фонда на 2025 год в сумме 10 843 563,5 тыс. рублей (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) и принятых обязательств в 2024 году под лимиты бюджетных обязательств 2025 года в сумме 7 181 880,1 тыс. рублей выявлено, что утвержденных бюджетных ассигнований для выполнения показателя 2025 года недостаточно.

В условиях сформированного дефицита средств дорожного фонда по состоянию на 1 октября 2025 года в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» приняты бюджетные обязательства на 2026 год в общем объеме 3 745 355,7 тыс. рублей под обязательства следующего финансового года, что составляет 33,1 % от прогнозного плана налоговых и неналоговых поступлений дорожного фонда на 2026 год (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

VI.4. Публичные нормативные обязательства Забайкальского края

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 13 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона о бюджете представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета (далее – ПНО).

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹. БК РФ пунктом 4 статьи 5 проекта закона о бюджете установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО: на 2026 год – 4 671 257,4 тыс. рублей, 2027 год – 4 580 213,5 тыс. рублей, 2028 год – 4 353 876,0 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение ПНО приведены в приложениях 18 и 19 к проекту закона.

Сопоставительный анализ в разрезе источников обеспечения расходов на исполнение ПНО представлен в таблице 14.

Таблица 14

| Наименование показателя | 2025 год | Проект закона о бюджете | | | |
|-----------------------------------|--|-------------------------|--|--------------------|--------------------|
| | утверждено сводной бюджетной рописью на 01.10.2025 | 2026 год | отношение проекта бюджета к сводной бюджетной рописи, % гр.3/ гр.2 | 2027 год | 2028 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего ПНО, в том числе | 7 802 159,9 | 4 671 257,4 | 59,9 | 4 580 213,5 | 4 353 876,0 |
| федеральные | 5 003 049,1 | 1 620 653,5 | 32,4 | 1 719 780,0 | 1 764 484,0 |
| краевые | 2 799 110,8 | 3 050 603,9 | 109,0 | 2 860 433,5 | 2 589 392,0 |

В сравнении с объемом расходов на исполнение ПНО, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 2025 год, бюджетные ассигнования на исполнение ПНО на 2026 год запланированы в объеме ниже на 40,1 %, что в основном обусловлено передачей полномочий Забайкальского края по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации с 1 января 2026 года в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи».

С 2026 года в Забайкальском крае вводится ежегодная денежная выплата многодетным семьям на приобретение одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации.

Перечень индексируемых ПНО установлен статьей 6 проекта закона. Проектом закона предусмотрена индексация социальных выплат с 1 января 2026 года в размере 1,044 (на индекс потребительских цен 2026 года к декабрю 2025 года по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Забайкальского края).

Вместе с тем, несмотря на индексацию части социальных выплат, по отдельным ПНО объем бюджетных ассигнований сокращается, что в основном связано с прогнозированием сокращения численности получателей выплат.

В общей сумме расходов бюджета на 2026 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят 2,8% (в 2025 году – 5,0 %).

Анализ публичных нормативных обязательств Забайкальского края за период 2025 – 2026 годов приведен в приложении № 10 к настоящему заключению.

VI.5. Бюджетные инвестиции

Статьей 7 проекта закона утверждены:

- перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края, согласно приложению 22 к проекту закона;

- перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые предусмотрены капитальные вложения в форме субсидий за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края, в которые предусмотрены капитальные вложения в форме субсидий за счет средств бюджета края, согласно приложению 23 к проекту закона;

- бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложениям 24, 25 к проекту закона;

- бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в форме субсидий в объекты государственной собственности Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложениям 26, 27 к проекту закона.

Всего на осуществление бюджетных инвестиций проектом закона в 2026 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 756 240,1 тыс. рублей или 4,0 % от общего объема расходов бюджета на соответствующий год, из них: в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность - 3 525 175,3 тыс. рублей, на осуществление капитальных вложений в форме субсидий в объекты государственной собственности - 3 231 064,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) обеспечены за счет:

- безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 3 004 108,2 тыс. рублей (44,5 %);

- средств бюджета края в сумме 3 752 131,9 тыс. рублей (55,5 %).

В плановом периоде объем бюджетных инвестиций составит 4 346 143,6 тыс. рублей и 4 800 882,3 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с подпунктом 14.5 пункта 1 статьи 13 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлен проект краевой адресной инвестиционной программы (далее – КАИП) на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

В КАИП включено 13 объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края и

4 объекта капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые предусмотрены капитальные вложения в форме субсидий. По сравнению с действующим перечнем объектов капитального строительства, в которые осуществляются бюджетные инвестиции, в анализируемый перечень включено на 39 объектов капитального строительства меньше. В анализируемый перечень не включены объекты, строительство и эксплуатация которых ведется в рамках концессионных соглашений в связи с их отражением по виду расхода 891 «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, на финансирование капитального гранта, платы концедента» согласно приказу Министерства финансов России²¹, а также объекты, планируемые к вводу в эксплуатацию в 2025 году. Кроме того, в КАИП не включены объекты, на которые разрабатывается проектно-сметная документация и объекты, строительство которых осуществлялось в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста. Бюджетные ассигнования на указанные объекты будут распределены ко второму чтению проекта закона о федеральном бюджете.

Анализируемый перечень объектов капитального строительства дополнен 5 объектами, в которые осуществляются бюджетные инвестиции, в том числе в форме субсидий, с общим объемом бюджетных ассигнований – 1 845 502,7 тыс. рублей.

В соответствии с представленным проектом закона, на 2026 год предусмотрены межбюджетные трансферты (субсидии) на строительство, реконструкцию капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз) по КБК 098 0409 33 4 02 9Д017 520 в сумме 442 153,1 тыс. рублей и на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт по КБК 098 0409 33 4 02 9Д015 520 в сумме 170 000,0 тыс. рублей, не отраженные в КАИП.

Общий объем бюджетных инвестиций, предусмотренных законопроектом на 2026 год распределен в разрезе 7 государственных программ Забайкальского края, представленных в таблице 15.

Таблица 15

| Наименование государственной программы | Объем бюджетных инвестиций, тыс. рублей | Доля в общем объеме бюджетных инвестиций, % |
|--|--|--|
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края | 1 814 019,8 | 26,8 |

²¹ Приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

| Наименование государственной программы | Объем бюджетных инвестиций, тыс. рублей | Доля в общем объеме бюджетных инвестиций, % |
|---|--|--|
| Развитие здравоохранения Забайкальского края | 1 632 045,0 | 24,2 |
| Воспроизводство и использование природных ресурсов | 1 593 124,8 | 23,6 |
| Социальная поддержка граждан | 852 774,2 | 12,6 |
| Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа | 700 000,0 | 10,4 |
| Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края | 132 793,4 | 2,0 |
| Управление государственной собственностью | 31 482,9 | 0,4 |
| Итого | 6 756 240,1 | 100 |

Предлагаемое проектом закона распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (в части объектов инвестиций и сумм финансирования) подлежит уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете Забайкальского края.

VII. Межбюджетные отношения в Забайкальском крае

Межбюджетные отношения в Забайкальском крае регулируются Законом Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Информация о распределении общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, за период 2025-2028 годов в разрезе их форм приведено в приложении № 11 к настоящему заключению.

Проектом закона на межбюджетные трансферты из краевого бюджета приходится порядка трети от общего объема расходов бюджета края.

Информация о бюджетных ассигнованиях на представление межбюджетных трансфертов приведена в таблице (таблица 16).

Таблица 16

| Показатели | Уточн. бюджет | Проект закона о бюджете | | | | Прирост/снижение 2026/2025 | |
|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------|-------------------------------|--|
| | 2025 год (млн. руб.) | 2026 год (млн. руб.) | 2027 год (млн. руб.) | 2028 год (млн. руб.) | млн. руб. (гр.3- гр.2) | % (гр.3/гр.2) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| Межбюджетные трансферты, всего, в том числе: | 46 368,3 | 47 604,5 | 40 660,3 | 36 400,4 | 1 236,3 | 2,7 | |
| межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края, всего, из них: | 45 003,5 | 45 860,7 | 38 919,5 | 34 631,1 | 857,2 | 1,9 | |
| - дотации | 8 281,7 | 7 934,4 | 5 026,1 | 4 510,8 | -347,3 | -4,2 | |
| - субсидии | 8 103,7 | 9 178,4 | 8 304,4 | 4 991,5 | 1 074,7 | 13,3 | |
| - субвенции | 22 315,1 | 22 673,4 | 21 588,7 | 20 760,4 | 358,3 | 1,6 | |

| | | | | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|--------|-------|
| - иные межбюджетные трансферты | 6 303,0 | 6 074,5 | 4 000,3 | 4 368,4 | -228,5 | -3,6 |
| субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ | 1 362,4 | 1 738,4 | 1 740,8 | 1 769,2 | 376,0 | 27,6 |
| субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий | 2,4 | 5,4 | - | - | 3,0 | 125,0 |

Общий объем расходов на финансовую поддержку муниципальных образований края, предусмотренный проектом закона на 2026 год, составит 45 860 682,7 тыс. рублей. При этом указанные объемы подлежат уточнению в связи с тем, что субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста не распределены проектом закона о федеральном бюджете по субъектам РФ.

В связи с изменением механизма выплаты региональной социальной доплаты к пенсии средства краевого бюджета в виде субвенций планируется направить напрямую, т.е. в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (в 2026 году на эти цели предусмотрено 259 157,3 тыс. рублей, в 2027 году – 222 803,5 тыс. рублей, в 2028 году – 203 249,2 тыс. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований края, не изменилась. Наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают субвенции (в 2026 году – 49,4 %, в 2025 году – 49,6 %).

Общее количество форм межбюджетных трансфертов в 2026 году к уровню 2025 года сократилось на 2 ед. (таблица 17).

Таблица 17

| Наименование | Уточн. бюджет. | Проект закона о бюджете | | | Прирост/снижение 2026/2025 | |
|---|----------------|-------------------------|-----------|-----------|----------------------------|----------------|
| | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год | ед. (гр.3-гр.2) | %, (гр.3/гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Межбюджетные трансферты, всего, в том числе: | 93 | 91 | 67 | 60 | -2 | -2,2 |
| - дотации | 5 | 5 | 4 | 4 | 0 | 0 |
| - субвенции | 22 | 21 | 21 | 20 | -1 | -4,5 |
| - субсидии | 47 | 51 | 29 | 23 | 4 | 8,5 |
| - иные межбюджетные трансферты | 19 | 14 | 13 | 13 | -5 | -26,3 |

Сравнительный анализ объемов финансовой помощи в порядке межбюджетного регулирования в разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований за период 2025 - 2026 годов, приведен в приложении № 12 к настоящему заключению.

Дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов с учетом части дотации, подлежащей замене дополнительным нормативом НДФЛ, в 2026 году составит 13 169 616,0 тыс.

рублей с ростом к указанным видам финансовой помощи текущего года (12 415 220,1 тыс. рублей) на 754 395,9 тыс. рублей, или на 6,1 % (в 2025 году к 2024 году – рост на 16,1 %).

КСП отмечает, что на 2026 год предусмотрено изъятие Забайкальским краем средств в виде субсидий из бюджетов наиболее обеспеченных муниципальных образований²² («отрицательные трансферты») для выравнивания уровня расчётной обеспеченности других муниципальных образований края в общей сумме 983 786,7 тыс. рублей.

С учетом иных дотаций (на обеспечение расходных обязательств по оплате труда бюджетов и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) объем финансовой помощи муниципалам в 2026 году составит 15 289 254,1 тыс. рублей, с ростом к уровню текущего года на 754 396,0 тыс. рублей, или на 5,2 % (в 2025 году - 14 534 858,1 тыс. рублей, с ростом к 2024 году - на 13,8 %). В разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов снижение общих объемов финансовой помощи в порядке межбюджетного регулирования наблюдается по 7 муниципальным образованиям²³ в общей сумме 137 019,0 тыс. рублей.

По оценке Министерства финансов Забайкальского края, в 2026 году прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований составляет 27 691,1 млн. рублей, с ростом на 4 061,1 млн. рублей, или на 17,2 % к прогнозу их поступления в 2025 году (23 630,0 млн. рублей).

При увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты, объемы краевой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности не сокращаются.

В соответствии с положениями статьи 136 БК РФ Министерством финансов Забайкальского края ежегодно утверждаются Перечни муниципальных образований, сгруппированных по доле в местных бюджетах дотаций²⁴ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Информация о степени дотационности муниципальных образований края представлена в таблице 18.

²² Газимуро-Заводский МО, Каларский МО, Могочинский МО

²³ Газимуро-Заводский МО, Каларский МО, Могочинский МО, Карымский МО, Кыринский МО, Тунгиро-Олекминский МО, ГО «Город Чита». В данных муниципальных образованиях отмечается рост налогооблагаемой базы.

²⁴ с 2025 года без учета дотаций местным бюджетам, представленным в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления

Таблица 18

| Доля дотаций в общем объеме доходов местного бюджета | Количество муниципальных образований (по приказу Министерства финансов Забайкальского края) | | | | | | |
|---|--|------------------------------------|------------------------------------|------------------------|---------------|------------------------|---------------|
| | 2022 год 12.11.2021 № 206-пд | 2023 год 09.11.2022 № 221-пд | 2024 год 07.11.2023 № 203-пд | 2025 год | | 2026 год | |
| | | | | 26.09.2024 № 229-пд | уд. вес, % | 23.09.2025 № 243-пд | уд. вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| До 5 % | 19 | 17 | 14 | 22 | 8,9 | 4 | 6,3 |
| Свыше 5 % | 31 | 28 | 29 | 45 | 18,1 | 6 | 9,4 |
| Свыше 20 % | 126 | 90 | 100 | 98 | 39,5 | 31 | 48,4 |
| Свыше 50 % | 216 | 211 | 165 | 83 | 33,5 | 23 | 35,9 |
| Итого | 392 | 346 | 308 | 248 | 100,0 | 64 | 100,0 |

В 2026 году удельный вес высокодотационных муниципальных образований увеличится на 2,4 п.п., до 35,9 %.

В целом в очередном бюджетном цикле сохраняются основные направления предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

VIII. Дефицит бюджета Забайкальского края, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края сформированы в объеме, соответствующем объему дефицита, согласно положениям статьи 95 БК РФ.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета Забайкальского края приведена в таблице 19.

Таблица 19

| Показатели | 2025 год | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
|---|------------------------------------|------------------------|---|----------------------|----------------------|
| | Закон № 2552-ЗЗК (тыс. руб.) | Прогноз (тыс. руб.) | Проект закона о бюджете, (тыс. руб.) | | |
| Источники внутреннего финансирования дефицита, в том числе: | | | | | |
| | 9 507 564,9 | 13 590 172,7 | 12 169 186,8 | 6 866 502,6 | 0,0 |
| <i>Кредиты кредитных организаций в валюте РФ</i> | <i>10 699 201,3</i> | <i>10 699 201,3</i> | <i>12 830 156,8</i> | <i>8 127 114,0</i> | <i>2 744 712,7</i> |
| - привлечение | 10 699 201,3 | 10 699 201,3 | 23 529 358,1 | 31 656 472,1 | 34 401 184,8 |
| - погашение | 0,0 | 0,0 | -10 699 201,3 | -23 529 358,1 | -31 656 472,1 |
| <i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы</i> | <i>- 2 199 596,0</i> | <i>1 883 011,8</i> | <i>- 816 267,5</i> | <i>- 1 373 744,2</i> | <i>- 2 855 903,0</i> |
| - привлечение* | 5 184 488,0 | 9 267 095,8 | 6 619 186,8 | 6 366 502,6 | 5 000 000,0 |
| - погашение* | - 7 384 084,0 | -7 384 084,0 | - 7 435 454,3 | - 7 740 246,8 | - 7 855 903,0 |
| <i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</i> | <i>857 564,9</i> | <i>857 564,9</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| - увеличение | -163 156 739,9 | -163 156 739,9 | -186 016 277,7 | -191 294 812,8 | -195 050 421,8 |
| - уменьшение | 164 014 304,8 | 164 014 304,8 | 186 016 277,7 | 191 294 812,8 | 195 050 421,8 |
| <i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i> | <i>150 394,7</i> | <i>150 394,7</i> | <i>155 297,5</i> | <i>113 132,8</i> | <i>111 190,3</i> |

*с учетом предельного размера привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в 2025-2028 годах, ежегодно, – по 5 000 000,0 тыс. рублей.

Объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета края в 2026 году планируется со снижением к прогнозу исполнения в текущем году на 1 420 985,9 тыс. рублей, или на 10,5 %.

В предлагаемой к утверждению Программе государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 33 к законопроекту) предусматривается увеличение общего объема заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета края и погашение долговых обязательств края.

Динамика краевых заимствований в 2025-2028 годах представлена в таблице 20.

Таблица 20

| Показатели | 2025 год | | Проект закона о бюджете | | |
|---|----------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|
| | Закон края №2552-ЗЗК | Прогноз | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Заимствования (сальдо) (тыс. руб.) | 8 499 605,3 | 12 582 213,1 | 12 013 889,3 | 6 753 369,8 | -111 190,3 |
| % к ВРП | | | | | |
| % к предыдущему году* | X | X | 95,5 | 56,2 | -1,65 |
| % к дефициту | 89,4 | 92,6 | 98,7 | 98,4 | - |
| Привлечение (тыс. руб.) | 15 883 689,3 | 19 966 297,1 | 30 148 544,9 | 38 022 974,7 | 39 401 184,8 |
| % к предыдущему году* | X | X | 151,0 | 126,1 | 103,6 |
| Погашение (тыс. руб.) | 7 384 084,0 | 7 384 084,0 | 18 134 655,6 | 31 269 604,9 | 39 512 375,1 |
| % к предыдущему году* | X | X | 245,6 | 172,4 | 126,4 |

*в 2026 году - к прогнозу 2025 года

На 2026 год привлечение заемных средств запланировано в объеме 30 148 544,9 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению текущего года в 1,5 раза, или на 10 182 247,8 тыс. рублей, на 2027 год заимствования запланированы в объеме 38 022 974,7 тыс. рублей, на 2028 год - в объеме 39 401 184,8 тыс. рублей.

Бюджетные заимствования в 2026 году в полном объеме предусматриваются на реализацию инфраструктурных проектов, в том числе:

- на строительство и реконструкцию теплоснабжения (Чита, Забайкальск) в сумме 105 167,0 тыс. рублей²⁵;

- на благоустройство набережной р. Чита в сумме 979 357,4 тыс. рублей²⁶;

- на обеспечение инженерной инфраструктурой объекта «Современный университетский кампус мирового уровня»²⁷ в сумме 534 662,4 тыс. рублей.

В плановом 2027 году привлечение всех бюджетных кредитов также запланировано на реализацию вышеуказанных проектов в общей сумме 1 366 502,6 тыс. рублей.

²⁵ протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11 июня 2025 года № 73пр

²⁶ протоколы заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 июня 2025 года № 79пр и от 11 июля 2025 года № 85пр

²⁷ в рамках проводимого конкурса

В части погашения бюджетных обязательств Программой государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в 2026 году предусмотрено погашение кредитов, полученных из федерального бюджета (без учета возврата кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета края), в сумме 2 435 454,3 тыс. рублей, в том числе:

- инвестиционные бюджетные кредиты²⁸ в сумме 215 466,4 тыс. рублей;
- казначейские кредиты в сумме 278 430,1 тыс. рублей;
- бюджетные кредиты, представленные: ранее 2022 года, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета; на замещение коммерческой задолженности²⁹ в общей сумме 1 941 557,8 тыс. рублей.

Объемы планируемого погашения по инвестиционным кредитам в Программе государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов соответствуют объемам, предусмотренным соглашениями о реализации инфраструктурных проектов (графиками платежей).

В предстоящем бюджетном цикле предусматривается привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета края в объеме 5 000 000,0 тыс. рублей, ежегодно.

В 2026-2028 годах планируется привлечение краткосрочных коммерческих займов (сроком до одного года) в объемах: 23 529 358,1 тыс. рублей, 31 656 472,1 тыс. рублей и 34 401 184,8 тыс. рублей, соответственно.

Сальдовое значение изменения остатков средств бюджета Забайкальского края в 2026-2028 годах планируется с нулевым значением, по итогам 2025 года исполнение ожидается в объеме 857 564,9 тыс. рублей.

Проектом закона бюджетные кредиты муниципальным образованиям края предусмотрены ежегодно, в объеме 60 000,0 тыс. рублей. Возврат местными бюджетами кредитных ресурсов в 2026 году составит 183 321,5 тыс.

²⁸ Соглашение от 21 января 2022 года № 01-01-06/06-33 «О представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

Соглашение от 24 марта 2023 года № 2023-00069 «О представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

Соглашение от 19 июля 2024 года № 2024-00184 «О представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

²⁹ В 2025 году заключено единое дополнительное соглашение № 2025/00158 к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетных кредитов на общую сумму 27 660 806,4 тыс. рублей, в целях:

- частичного покрытия дефицита бюджета Забайкальского края;
- погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;
- погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

рублей, в 2027 году – 173 132,8 тыс. рублей и в 2028 году – 171 190,3 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступлений за счет возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, на 2026 год запланирован по обязательствам АО «Забайкальский центр племенного животноводства» в сумме 31 976,0 тыс. рублей.

IX. Государственный долг Забайкальского края и расходы на его обслуживание

В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов³⁰ целью долговой политики по -прежнему является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

Ключевые задачи политики: удержание объема и структуры государственного долга на безопасном уровне; обеспечение потребностей в заемном финансировании; своевременное исполнение долговых обязательств; соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов и требований бюджетного законодательства и др.

Параметры государственного внутреннего долга края в 2025-2028 годах представлены в таблице 21

Таблица 21

| Показатель | на 01.01.2026 прогноз | | на 01.01.2027 проект | | на 01.01.2028 проект | | на 01.01.2029 проект | |
|-------------------------------------|--------------------------|-------|-------------------------|-------|-------------------------|-------|-------------------------|-------|
| | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Государственный долг, всего | 43 644 423,9* | 100,0 | 55 658 313,2 | 100,0 | 62 411 683,0 | 100,0 | 62 300 492,7 | 100,0 |
| % к ВРП | 4,4 | х | 5,0 | х | 5,1 | х | 4,8 | х |
| % к предыдущему году | х | х | 127,5 | х | 112,1 | х | 99,8 | х |
| в том числе: | | | | | | | | |
| Кредиты кредитных организаций | 10 699 201,3 | 24,5 | 23 529 358,1 | 42,3 | 31 656 472,1 | 50,7 | 34 401 184,8 | 55,2 |
| Бюджетные кредиты | 32 945 222,6 | 75,5 | 32 128 955,1 | 57,7 | 30 755 210,9 | 49,3 | 27 899 307,9 | 44,8 |

* утверждено Законом Забайкальского края³¹

В ближайшей трехлетней перспективе планируется уменьшение абсолютных значений обязательств по бюджетным кредитам (на 15,3 %) и увеличение по коммерческим кредитам (на 32,2 %).

В связи с ростом объема обязательств по коммерческим заимствованиям предусматриваются значительные объемы бюджетных ассигнований на

³⁰ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 23 сентября 2025 года № 428-р «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

³¹ Закон Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 24 сентября 2025 года № 2552-ЗЗК)

обслуживание государственного долга, которые в результате увеличатся более чем в 3,5 раза.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга в 2025 - 2028 годах приведена в таблице 22.

Таблица 22

| Показатели | Прогноз | Проект закона о бюджете | | |
|---|-------------|-------------------------|-------------|-------------|
| | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Расходы на обслуживание госдолга, всего (тыс. рублей) | 1 133 789,4 | 1 949 102,3 | 3 802 368,9 | 4 116 764,6 |
| % к ВРП | 0,1 | 0,2 | 0,3 | 0,3 |
| % к предыдущему году | x | 171,9 | 195,1 | 108,3 |

При расчете процентных платежей по планируемым к привлечению в предстоящем бюджетном цикле коммерческим кредитным ресурсам применена усредненная процентная ставка в размере 20,5 % годовых; процентная ставка по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов – 0,1 %; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2026 - 2028 годах – 3,0 %.

КСП отмечает, что на заседании Совета директоров Банка России 24 октября 2025 года **ключевая ставка снижена** с 17 % до 16,5 %. По расчётам экспертов Банка России, в 2026 году средняя ключевая ставка будет держаться в пределах 13 % – 15 % годовых.

Динамика изменений объемов расходов на обслуживание государственного внутреннего долга края в 2023-2025 годах приведена в таблице 23.

Таблица 23

| Год | Закон края о бюджете края | | Закон края об исполнении бюджета края | Отклонение фактических значений от утвержденных | |
|------|---------------------------|------------------------|---------------------------------------|---|--------------------------------------|
| | в первоначальной редакции | в действующей редакции | | к первоначальной редакции (гр.4 - гр.2) | к действующей редакции (гр.4 - гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2023 | 511 864,2 | 312 715,3 | 312 715,2 | - 199 149,0 | 0,1 |
| 2024 | 1 270 214,4 | 221 208,4 | 221 208,4 | - 1 049 006,0 | 0,0 |
| 2025 | 1 133 789,4 | 1 133 789,4 | 1 133 789,4* | 0,0 | 0,0 |

*оценка ожидаемого исполнения бюджета края в 2025 году

В предыдущие годы снижение объема расходов на обслуживание государственного долга в процессе исполнения бюджета обусловлено, в том числе, завышением прогнозируемых значений над фактически сложившимися.

Динамика показателей (коэффициентов), характеризующих долговую нагрузку бюджета края, и темпы её прироста к предыдущему периоду, приведены в таблице 24.

Таблица 24

| Показатели | Оценка | Проект закона о бюджете | | |
|--------------------------------------|--------------|-------------------------|--------------|--------------|
| | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Государственный долг края, тыс. руб. | 43 644 423,9 | 55 658 313,2 | 62 411 683,0 | 62 300 492,7 |
| Уровень общей долговой нагрузки, % | 47,3 | 52,2 | 56,1 | 51,8 |

| | | | | |
|---|------|-------|-------|------|
| Уровень долговой нагрузки без учета ИБК ³² , % | 39,7 | 45,9 | 50,3 | 46,7 |
| Уровень рыночной долговой нагрузки, % | 24,5 | 22,1 | 28,4 | 28,6 |
| Коэффициент изменения долговой нагрузки краевого бюджета, к предыдущему году, % | x | +27,5 | +12,1 | -0,2 |

Несмотря на рост долговой нагрузки, условия реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета³³, установленные для края на период 2026-2028 годов, соблюдаются.

По состоянию на 1 июля 2025 года по данным Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» Забайкальский край занял 59 место³⁴ в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню общей долговой нагрузки с показателем 36,3 % (по Российской Федерации показатель – 18,2 %).

Структура государственного внутреннего долга Забайкальского края представлена в таблице 25.

Таблица 25

| Показатели | 2025 оценка | | Проект закона о бюджете | | | | | |
|------------------------------------|----------------|-------|-------------------------|-------|----------|-------|----------|-------|
| | | | 2026 | | 2027 | | 2028 | |
| | сумма | % | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| Всего (млн. рублей) | 43 644,4 | 100,0 | 55 658,3 | 100,0 | 62 411,7 | 100,0 | 62 300,5 | 100,0 |
| Бюджетные кредиты (млн. рублей) | 32 945,2 | 75,5 | 32 128,9 | 57,7 | 30 755,2 | 49,3 | 27 899,3 | 44,8 |
| ИБК | 2 829,6 | 6,5 | 2 614,1 | 4,7 | 2 398,6 | 3,8 | 2 183,1 | 3,5 |
| КИК* | 4 267,1 | 9,8 | 5 886,3 | 10,6 | 6 948,1 | 11,1 | 6 527,7 | 10,5 |
| СКК** | 3 619,6 | 8,3 | 3 341,2 | 6,0 | 3 062,8 | 4,9 | 2 784,4 | 4,5 |
| иные обязательства | 22 228,9 | 50,9 | 20 287,3 | 36,4 | 18 345,7 | 29,5 | 16 404,1 | 26,3 |
| Коммерческие кредиты (млн. рублей) | 10 699,2 | 24,5 | 23 529,4 | 42,3 | 31 656,5 | 50,7 | 34 401,2 | 55,2 |

*казначейский инфраструктурный кредит

**специальный казначейский кредит

В текущем бюджетном цикле основная часть государственного внутреннего долга края представлена бюджетными кредитами. По прогнозу в 2025 году их доля в структуре долга составит 75,5 % (в 2024 году – 100,0 %).

В предстоящем трехлетнем периоде доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга края значительно снизится. Фактическое замещение бюджетных кредитов коммерческими влечет **рост расходов на обслуживание государственного долга** Забайкальского края.

В соответствии с результатами оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов России на основании фактических данных по итогам 2024 года, Забайкальский край, как и в предыдущем году, отнесен к субъектам Российской Федерации с **высоким уровнем долговой устойчивости**.

³² инвестиционных бюджетных кредитов

³³ за 2026 год доля общего объема государственного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 72 %, в том числе доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагами кредитам кредитных организаций от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 53 %;

за 2027 год – не более 67 % и 49 %, соответственно;

за 2028 год – не более 62 % и 45 %, соответственно.

³⁴ <https://riarating.ru/images/63028/48/630284883.pdf>

В порядке, установленном Правилами³⁵ подлежит списанию две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, по бюджетным кредитам (за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета), при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания³⁶ в период 2026-2028 годов ежегодно по 2 901 102,7 тыс. рублей (за три года - 8 703 308,1 тыс. рублей).

В результате в предстоящем бюджетном цикле Забайкальский край может сохранить свои позиции в числе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Выводы:

1. Заключение подготовлено на проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края 24 октября 2025 года в соответствии частью 1 статьи 15 Закона о бюджетном процессе.

2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статьи 184². БК РФ, части 1 статьи 13 Закона о бюджетном процессе, статьи 6 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

Проект закона и материалы, представленные с ним, в целом согласованы с основными положениями Указа Президента Российской Федерации № 309 и приоритетами социально-экономического развития края.

Сохранена преемственность при установлении ключевых целей и задач в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики края.

3. В целях соблюдения положений статьи 36 БК РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект закона размещен на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края, а также на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края. В соответствии с нормами

³⁵ постановление Правительства РФ от 1 февраля 2025 года № 79 (в ред. от 16 сентября 2025 года) «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»

³⁶ части 7 - 10 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

части 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе публичные слушания по проекту закона проведены 22 октября 2025 года.

В целом внесенный проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

4. Прогнозные расчеты осуществлены на двухвариантной основе – консервативном и базовом, с одной стороны, исходя из предположений об ухудшении внешних условий для края, что повлечет замедление развитие отраслей, ориентированных на экспорт и, с другой стороны, дальнейшей реализации инвестиционных проектов в добычи полезных ископаемых и развитии транспортной инфраструктуры. Ключевыми факторами роста региональной экономики в обоих сценариях является добывающая и обрабатывающая промышленность, в базовом сценарии большую роль также играет транспортировка и хранение.

5. Согласно представленному Прогнозу СЭР, ожидаемая оценка 2025 года по основным макроэкономическим показателям превысит отчетные показатели 2024 года и отдельные прогнозные показатели 2025 года. По Прогнозу СЭР планируется подъем экономики в 2026 году и снижение темпов роста по итогам 2027- 2028 годов по основным показателям, включая индексы объема ВРП; промышленного производства, включая индексы производства по основным видам деятельности; сельского хозяйства; инвестиции в основной капитал. Предполагается, что положительное влияние на общее развитие края в среднесрочном периоде окажет реализация крупных инвестиционных проектов в металлургии, транспортной инфраструктуре и жилищном строительстве; перестройка части логистических маршрутов из западной части России на Дальний Восток вследствие переориентации направлений внешней торговли страны; близость к доступным международным рынкам.

6. Параметры бюджета края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы:

- с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства и корректировки сценарных условий развития экономики края, на основе принятых базовых объемов бюджетных ассигнований на плановый период, предусмотренных законом края о бюджете края;

- без учета средств федерального бюджета по ряду направлений в отсутствие данных по их распределению по субъектам РФ.

7. По доходам проект закона сформирован в следующих объемах: на 2026 год – 155 652 435,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 49 001 620,0 тыс. рублей (или 31,5 % в общем объеме доходов); на 2027 год – 153 098 705,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 41 766 105,1 тыс. рублей, или 27,3 %; на 2028 год – 155 478 046,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 35 259 964,5 тыс. рублей (22,7 %).

В предстоящем бюджетном цикле ожидается поступление доходов в объеме, превышающем 150 000,0 млн. рублей на фоне более низких показателей предыдущих периодов.

Прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов характеризуются устойчивой положительной динамикой. Фактические поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году составили 81 884 444,8 тыс. рублей, ожидаемое поступление в 2025 году составляет 92 187 982,7 тыс. рублей (или на 12,6 % более показателя 2024 года). Тенденция увеличения объёмов налоговых и неналоговых доходов на планируемые три года также сохраняется.

Проанализировав прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Забайкальского края, КСП считает, что в целом в расчетах учтены возможные поступления, прогноз поступлений реалистичен.

8. КСП отмечает ежегодное увеличение недоимки по налоговым доходам. Проводимые налоговыми органами контрольные мероприятия, от которых наблюдается положительный эффект, а также повышение качества работы ГАДБ по эффективному управлению дебиторской задолженностью, обеспечит сокращение объемов накопленной задолженности и станет резервом пополнения доходной части бюджета в предстоящем периоде.

9. Проектом закона предусмотрены расходы краевого бюджета на 2026 год в сумме 167 821 622,1 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 159 965 207,9 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 155 478 046,7 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых расходов на плановый период).

Анализ планируемых расходов бюджета с учетом ведомственной направленности на планируемый период традиционно предполагает приоритетное финансирование социальной сферы. Доля таких расходов в общем объеме расходов краевого бюджета на 2026 год планируется на финансирование ГРБС социальной сферы – 48,4 % в объеме 81 112 413,3 тыс. рублей, в том числе:

10. В результате проведенного анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре расходных обязательств Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, установлено, что при формировании указанного Реестра допущено нарушение требований статей 85, 87 БК РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14 июня 2016 года № 269.

11. Расходы бюджета Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на базе 31 государственной программы Забайкальского края. В проекте закона бюджетные ассигнования на программные мероприятия запланированы в следующих объемах: 2026 год – 139 099 600,5 тыс. рублей (82,9 % от общего объема расходов); 2027 год – 130 551 907,7 тыс. рублей (83,3 % от общего объема расходов без учета условно утверждаемых); 2028 год – 125 852 140,9 тыс. рублей (84,3 % от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

Расходы по непрограммной деятельности в 2026 году предлагается к утверждению в объеме 28 722 021,6 тыс. рублей (на 5 343 771,5 тыс. рублей, или на 22,9 % более, чем в 2024 году), в 2027 году – 26 113 300,2 тыс. рублей, в 2028 году – 23 375 905,8 тыс. рублей.

В целом по отношению к объемам бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2025 году (в соответствии с утвержденными сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2025 года) увеличение объема предлагаемых к утверждению на 2026 год бюджетных ассигнований составит 0,2 % (270 162,1 тыс. рублей); в 2027 году по отношению к 2026 году - снижение объема на 6,1 % (8 547 692,8 тыс. рублей); в 2028 году к уровню 2027 года – уменьшение на 3,6 % (4 699 766,8 тыс. рублей).

12. Паспортная потребность 22 государственных программ не соответствует предусмотренному в бюджете на 2026 год объему бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ (пункт 2 статьи 172 БК РФ), что влечет риски срыва сроков приведения государственных программ в соответствии с законом о бюджете, установленные статьей 179 БК РФ.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на плановый период показал, что в целом объемы предусмотренных на 2026 год бюджетных ассигнований выше паспортной потребности госпрограмм на 28,4 %, в 2027 году – на 22,7 %, в 2028 году – на 75,3 %, в то же время по отдельным государственным программам финансирование мероприятий не предусмотрено или предусмотрено не в полном объеме.

По данным главных распорядителей бюджетных средств для достижения целевых показателей имеется дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях, при этом, анализ формирования расходов на реализацию государственных программ показывает отсутствие связи обоснований бюджетных ассигнований с установленными государственными программами показателями, а также отсутствие обоснованных (подтвержденных) расчетов. Кроме того, дополнительная потребность не подтверждается показателями исполнения бюджета в текущем году.

13. Проект закона на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован на основе 35 региональных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов.

Проектом закона предлагается финансирование мероприятий на реализацию региональных проектов Забайкальского края в следующих объемах: в 2026 году на реализацию 30 региональных проектов на сумму 28 333 112,4 тыс. рублей (или 16,9 % от общего объема предлагаемых расходов бюджета); в 2027 году - 32 региональных проектов на сумму 26 895 527,5 тыс. рублей (или 17,2 % от общего объема предлагаемых расходов бюджета); в 2028

году - 28 региональных проектов на сумму 26 700 881,1 тыс. рублей (или 17,2 % от общего объема предлагаемых расходов бюджета).

В общем объеме финансирования региональных проектов доля ассигнований, запланированных за счет поступления средств из федерального бюджета, остаётся на уровне более 70,0 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов на период 2026-2028 годов предусмотрен на финансирование региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Педагоги и наставники».

Также, проектом закона на период 2026-2028 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в том числе: в 2026 году - 25 региональных проектов на сумму 12 900 790,2 тыс. рублей, или 7,7 % от общего объема предполагаемых расходов бюджета; в 2027 году - 18 региональный проект на сумму 12 021 318,1 тыс. рублей (или 7,5 % от общего объема предполагаемых расходов бюджета); в 2028 году - 16 региональный проект на сумму 9 682 277,6 тыс. рублей (или 6,2 % от общего объема предполагаемых расходов бюджета).

Наибольший удельный вес в общем объеме предполагаемых расходов на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, на период 2026-2028 годов предусмотрен на финансирование проектов: «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» и «Проведение проектирования, строительства, модернизации, реконструкции и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Забайкальского края».

14. Резервы финансовых ресурсов планируются в 2026 году на уровне 8,4 % от общего объема расходов бюджета, в 2027 году – 12,8 %, в 2028 году – 11,5 %.

В составе резервов на 2026 год сформированы резервы на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах РФ в условиях неопределенности объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 2 767 092,3 тыс. рублей (или 1,6 % от расходов бюджета края). Также в составе зарезервированных средств предусмотрены ассигнования на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 8 806 373,4 тыс. рублей (или 5,2 %), на обеспечение бюджетной устойчивости в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей (или 1,2 %), распределение которых будет осуществляться решениями Правительства Забайкальского края в ходе исполнения бюджета.

15. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края установлен в следующих объемах: на 2026 год – 20 486 910,2 тыс. рублей, на 2027 год – 15 800 347,8 тыс. рублей, на 2028 год – 16 553 679,9 тыс. рублей.

В плановом периоде объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края снижены в связи с изменением порядка распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты согласно которому прекращаются поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты на формирование дорожных фондов субъектов Российской Федерации и доля этих средств будет направляться на финансирование конкретных мероприятий, ориентированных на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние и на повышение безопасности дорожного движения.

16. Предлагаемое проектом закона распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (в части объектов инвестиций и сумм финансирования) на 2026 год в размере 6 756 240,1 тыс. рублей подлежит уточнению ко второму чтению проекта закона о бюджете Забайкальского края.

17. Политика в структуре межбюджетных отношений в предстоящем бюджетном цикле не претерпевает существенных изменений.

С 2026 года предлагается изменение механизма выплаты региональной социальной доплаты к пенсии - средства краевого бюджета в виде субвенций планируется направить в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Дотации бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов с учетом части дотации, подлежащей замене дополнительным нормативом НДФЛ, в 2026 году составит 13 169 616,0 тыс. рублей с ростом к указанным видам финансовой помощи текущего года (12 415 220,1 тыс. рублей) на 754 395,9 тыс. рублей, или на 6,1 % (в 2025 году к 2024 году – рост на 16,1 %). Следует отметить, что на 2026 год предусмотрено изъятие Забайкальским краем средств в виде субсидий из бюджетов наиболее обеспеченных муниципальных образований («отрицательные трансферты») для выравнивания уровня расчётной обеспеченности других муниципальных образований края в общей сумме 983 786,7 тыс. рублей.

С учетом иных дотаций (на обеспечение расходных обязательств по оплате труда бюджетов и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) объем финансовой помощи муниципальным образованиям в 2026 году составит 15 289 254,1 тыс. рублей, с ростом к уровню текущего года на 754 396,0 тыс. рублей, или на 5,2 % (в 2025 году - 14 534 858,1 тыс. рублей, с ростом к 2024 году - на 13,8 %). В разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов снижение общих объемов финансовой помощи в порядке межбюджетного регулирования наблюдается по 7 муниципальным образованиям в общей сумме 137 019,0 тыс. рублей.

18. Проектом закона дефицит краевого бюджета на 2026 год предлагается утвердить в размере (-) 12 169 186,8 тыс. рублей, на 2027 год – (-) 6 866 502,6 тыс. рублей, на 2028 год – 0,0 рублей. Предельные параметры дефицита, установленные БК РФ и дополнительными соглашениями о

реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также соотношение объема обязательств по кредитам кредитных организаций к объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, соблюдены.

19. В текущем бюджетном цикле основная часть государственного внутреннего долга края представлена бюджетными кредитами. По прогнозу в 2025 году их доля в структуре долга составит 75,5 % (в 2024 году – 100,0 %).

В предстоящем трехлетнем периоде доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга края значительно снизится. Фактическое замещение бюджетных кредитов коммерческими влечет рост расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края.

Проводимая в крае долговая политика, несмотря на ожидаемый рост обязательств 2026 - 2028 годах, позволяет сохранять объем и структуру государственного долга на экономически безопасном уровне и обеспечить позицию Забайкальского края в числе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Предложения:

Правительству Забайкальского края:

1. В целях обеспечения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ обеспечить достижение утвержденных в прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края показателей, положенных в основу формирования проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов; с учетом складывающейся экономической ситуации осуществлять своевременную корректировку Прогноза СЭР, и, соответственно, бюджетных проектировок по доходам и расходам бюджета Забайкальского края.

2. Проводить работу для пополнения доходной части краевого бюджета, в том числе по исполнению в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки.

3. Продолжить проводимую в регионе работу по оценке и оптимизации неэффективных налоговых расходов (льгот).

4. В целях обеспечения реализации бюджетного процесса, ориентированного на результат, а также обеспечения высокой степени освоения бюджетных ассигнований:

- принять меры по повышению качества подготовки органами исполнительной власти обоснований бюджетных ассигнований и последующей организации процесса исполнения бюджета;

- соблюдать требования пункта 2 статьи 179 БК РФ о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 февраля текущего финансового года. В целях соблюдения сроков приведения государственных программ к закону о бюджете обеспечить подготовку проектов изменений в паспорта государственных программ и их структурных элементов до 31 декабря 2025 года;

- организовать работу ответственных исполнителей государственных программ по учету замечаний КСП, изложенных в заключениях финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства Забайкальского края о внесении изменений в государственные программы Забайкальского края.

5. Осуществлять формирование и ведение реестров расходных обязательств ГРБС в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Министерству финансов Забайкальского края:

- продолжить работу, направленную на обеспечение качества оценки ожидаемых поступлений и прогнозирования максимально возможной к поступлению суммы доходов по всем источникам;

- усилить контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края в реестрах расходных обязательств ГРБС.

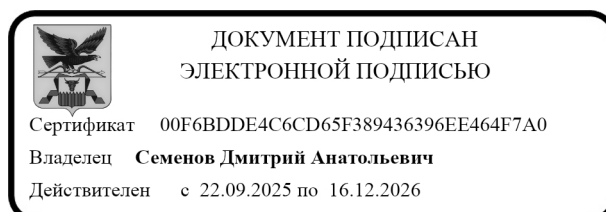
Законодательному Собранию Забайкальского края:

- при рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» учесть результаты проведенной Контрольно-счетной палатой Забайкальского края экспертизы, изложенные в настоящем заключении, в том числе при подготовке таблицы поправок ко второму чтению совместно с Правительством Забайкальского края.

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 7 ноября 2025 года (протокол № 23).

Приложения к заключению на 42 листах.

Председатель



Д.А.Семенов

